Public Archives Canada / Archives publiques Canada

FEDERAL ARCHIVES DIVISION

General Inventory Series

RG 85 Records of the Northern Affairs Program

FERENCE
AOVE FROM
ARY

Ref
025.17:
(*41N)
COOK

FEDERAL ARCHIVES DIVISION

General Inventory Series

RECORDS OF THE NORTHERN AFFAIRS PROGRAM (RG 85)

Terry Cook

Public Archives Canada | Archives publiques Canada

Ottawa
1982

Rec'd: June 11/82
Order No.:
Price:
Acc. No.: WF Public Archives Canada

BOREAL INSTITUTE
4187

Canadian Cataloguing in Publication Data
Public Archives Canada. Federal Archives Division.
Records of the Northern Affairs Program (RG 85)

(General inventory series / Federal Archives Division)
Text in English and French, each with special t.p. and separate paging. French text on inverted pages.
Title on added t.p.: Archives du Programme des affaires du Nord (RG 85).
DSS cat. no. SA72-1/85. - ISBN 0-662-51785-7
1. Northern Affairs Program (Canada)--Archives--Catalogs. 2. Canada, Northern--History--Archival resources--Catalogs. 3. Public Archives Canada. Federal Archives Division. I. Cook, Terry, 1947-. II. Title. III. Title: Archives du Programme des affaires du Nord (RG 85). IV. Series: Public Archives Canada. Federal Archives Division. General inventory series.

Z1392.N6P8 016.9719 C82-097005-0E

© Minister of Supply and Services Canada 1982
Cat. No. SA72-1/85
ISBN: 0-662-51785-7

Canada

TABLE OF CONTENTS

	Page
Foreword	v
Introduction	vii
INVENTORY OF THE RECORDS OF THE NORTHERN AFFAIRS PROGRAM	1
Administrative Outline	1
Records of the Northern Affairs Program	25
A. MINING LANDS AND YUKON BRANCH, 1884-1968	25
1. Central Registry Office, 1884-1968	25
a. Central Registry Series, 1884-1968	25
b. Mineral Assignments, 1907-1957	26
B. MINING LANDS BRANCH, 1898-1971	26
1. Central Registry Office, 1898-1971	26
a. Central Registry Series, 1898-1971	26
C. NORTHWEST TERRITORIES AND YUKON BRANCH, 1894-1968	27
1. Central Registry Office, 1894-1954	27
a. Central Registry Series, 1897-1954	27
b. Land Files, 1894-1942	28
c. Central Registry Indexes, c. 1921-1950	29
d. Reference Material, 1939	29
2. Mining Lands Section, 1905-1968	29
a. Central Registry Series, 1905-1968	29
3. Mining Supervision and Inspection Branch, 1912-1950	30
a. Central Registry Series, 1912-1950	30
4. Fort Smith District Office, 1922-1953	31
a. Fort Smith District Central Registry Series, 1922-1953	31
b. Wardens' Reports, 1947-1949	31
5. Baffin Island Expedition Records, 1924-1931	31
6. Arctic Weather Station Sea Supply Mission Records, 1946-1955	32
D. NORTHERN ADMINISTRATION AND LANDS BRANCH, 1892-1973	32
1. Northern Administration Branch, 1892-1971	32
a. Central Registry Series, 1892-1971	32
b. Eskimo District Files, 1961-1964	34
c. Eskimo Record Books, 1947-1959	35
2. Lands Division, 1894-1961	35
a. Central Registry Series, 1894-1961	35
3. Office of the Administrator of the Arctic, 1950-1969	36
a. Central Registry Series, 1950-1969	36
4. Resources Division, 1896-1971	36
a. Central Registry Series, 1896-1971	36

5. Northern Coordination and Research Centre, 1953-1973 37
a. Central Registry Series, 1953-1973 37

E. NORTHERN AFFAIRS PROGRAM, 1952-1974 38
1. Central Registry Office, 1952-1974 38
a. Central Registry Series, 1952-1974 38

FOREWORD

Part of the mandate of the Public Archives of Canada is the acquisition of federal government records considered worthy of long-term preservation. To inform government officials, researchers, and the general public of the rapidly growing extent and variety of such records, the Federal Archives Division is publishing a series of general inventories, of which the present volume is a part.

Each inventory describes one record group. The term "record group" (RG) is used here to refer exclusively to federal government records in the Public Archives of Canada. A record group can most easily be defined as any body of records of the Government of Canada or its predecessors that are organizationally or functionally related by administrative continuity. This usually means that a separate record group is created for each department, branch, or agency that at any point during its existence maintained a separate and self-contained registry system. The inventory for each record group contains several distinct elements.

The introduction to the record group outlines the nature of the records described in the inventory and the general evolution of the various federal agencies involved in the creation of the records. The introduction also includes information on total extent of the records access regulations, suggested citations, and related primary sources.

The administrative outline is a guide to researchers wishing to use the records described in the inventory rather than a complete history of the agency and its predecessors which created the records. Government records are created by distinct administrative units charged with carrying out specific responsibilities. Such records are usually maintained in separate file registry systems which parallel the administrative units which created the records. The individual records themselves, therefore, naturally reflect the scope (and limitations) of the specific functions for which the original administrative unit was responsible. The administrative outline provides the organic links between the actual records and the administrative structures which carried out the policies and programmes of the federal government.

The series-by-series descriptions of the records which follow are organized and described in a manner that most nearly reflects the evolving administrative structure of the creating department, branch, or agency.

By updating the inventories of those record groups that receive large influxes of new material, the Federal Archives Division hopes to be able to keep the public aware of the expanding scope and diversity of its holdings.

Eldon Frost,
Director,
Federal Archives Division.

INTRODUCTION

The archival records of the Northern Affairs Program and its direct predecessors extend back to the nineteenth century. Although the first unit of the federal government charged exclusively with the administration of the Canadian North was not created until 1922, various other agencies had an earlier, if often nominal, role in northern administration. The successive federal agencies charged with direct responsibility for the Canadian North have been the Dominion Lands Branch, 1873-1881; Timber, Mineral and Grazing Lands Office, 1881-1898; Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch, 1898-1906; Mines Branch, 1906-1909; Mining Lands and Yukon Branch, 1909-1922; Northwest Territories and Yukon Branch, 1922-1931; Dominion Lands Board, 1931-1934; Lands, Northwest Territories and Yukon Branch, 1934-1936; Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs, 1936-1947; Northwest Territories and Yukon Service, 1947-1950; Northern Administrations Service, 1950-1951; Northern Administration and Lands Branch, 1951-1959; Northern Administration Branch, 1959-1968; Northern Development Program, 1968-1973; and the Northern Affairs Program, 1973 to the present (1982). For many of these agencies, the Canadian North included areas of Arctic Quebec and the West, as well as the lands, islands, and seas above 60° North latitude. Beginning in 1906 with the Mines Branch (which was soon renamed the Mining Lands and Yukon Branch), the surviving records of these agencies judged worthy of long-term retention form Record Group 85. Records of the parent organizations to which these agencies reported, the records of those pre-1906 agencies listed above which were more concerned with the West than the North, and the records of numerous federal departments partially involved in the North (RCMP, Transport, Health and Welfare, etc.) -- are all subjects of separate record group inventories.

Although government-sponsored surveyors, explorers, and policemen had traversed the North since the 1870s and 1880s and although a local government for the North had existed on paper since 1875, direct federal administration of the North dates from 1898. The Klondike Gold Rush forced the federal government, through various units of the Department of the Interior, to establish and control local government in the Yukon and to expand its lands and mines administrations to include the North. Since 1898, territorial government and resource development have been central aspects of those agencies charged with northern administration. After the First World War, new resource discoveries, concern over wildlife conservation, and a renewed desire to assert Canadian Arctic sovereignty led to the establishment in 1922 of a separate Northwest Territories and Yukon Branch. Although the scope of this Branch's northern responsibilities was large, its role was usually limited to monitoring, coordinating, and regulating private endeavours.

By the late 1940s, all this was changing. Mineral discoveries in the Northwest Territories in the late 1930s, the boom generated by such wartime projects as the Alaska Highway, Canol Pipeline, and Northwest Staging Route, the geo-political importance of the North in the Cold War, and the resulting steady growth in northern population and demand for services fundamentally changed the federal government's approach to northern administration. It became increasingly involved in active intervention in the North, often building its own facilities and initiating its own programmes, rather than regulating the efforts of others. By the 1950s, a much greater degree of overall planning and coordination of northern development was

readily apparent. Although many local matters have now been transferred to the jurisdiction of the semi-autonomous territorial governments, a new and heightened awareness of Arctic oil and gas, native land claims, pipelines and transportation routes, the fragile northern environment, and wildlife conservation--as well as such traditional matters as resource development, territorial government, and Arctic sovereignty--ensure that the Canadian North will continue to be a central concern of the federal government. The ways in which the Government of Canada has expressed that concern since at least 1898 are the subject of the records described in this inventory.

The records of the Northern Affairs Program and its predecessors have been transferred to the Public Archives of Canada in numerous accessions since 1964. Such transfers will continue for as long as the Program and its eventual successors are functioning. Some of the records of the Program and its predecessors are subject to access restrictions. Permission to examine such restricted material must be sought from:

Head,
Records Services,
Information Resources,
Department of Indian Affairs and Northern Development,
Ottawa, Ontario.
K1A 0H4

Total extent of RG 85: 352.4 metres

Suggested citation: Public Archives of Canada, Records of the Northern Affairs Program, Record Group 85, volume 230, files 630/166-1, "Government School (and Eskimo Camp School) -- Cape Dorset, NWT", 1950-1952, John Smith to Henry Jones, 3 May 1951.

Subsequent citations: PAC, RG 85, vol. 230, file 630/166-1, Smith to Jones, 4 June 1951.

Additional, unpublished, primary textual material relating to the activities or general functions of the Northern Affairs Program, or to the federal presence in the North generally, may be found in the following record groups: Indian Affairs (RG 10), Public Works (RG 11), Transport (RG 12), Interior (RG 15), Agriculture (RG 17), Royal Canadian Mounted Police (RG 18), Energy, Mines and Resources (RG 21), Indian Affairs and Northern Development (RG 22), Fisheries (RG 23), National Defence (RG 24), National Health and Welfare (RG 29), Royal Commissions (RG 33), Marine Branch (RG 42), Geological Survey of Canada (RG 45), Parks Canada (RG 84), Mines Branch (RG 86), Mineral Resources Branch (RG 87), Surveys and Mapping Branch (RG 88), Yukon Territorial Records (RG 91), Geographical Branch (RG 92), Northern Canada Power Commission (RG 96), National Energy Board (RG 99), Canadian Wildlife Service (RG 109), Mackenzie Valley Pipeline Inquiry (RG 126), and Northern Pipeline Agency (RG 130).

The administrative roles of these agencies (among many others) and their archival records are described by Terry Cook and Glenn T. Wright in Historical

Records of the Government of Canada, second edition (Ottawa: Federal Archives Division, 1981). A more specialized guide, also by Terry Cook, relating to northern records created by the federal government is Sources for the Study of the Canadian North (Ottawa: Federal Archives Division, 1980). Both publications are available free from Communication Services, Public Archives of Canada, Ottawa, Ontario, K1A 0N3.

Terry Cook
January 1982

INVENTORY OF THE RECORDS OF THE NORTHERN AFFAIRS PROGRAM
RECORD GROUP 85

Administrative Outline

Sources for the factual statements and dates below are usually the annual reports of the parent departments in which the Northern Affairs Program and its predecessors were located, unless otherwise noted. Changes in personnel have been limited to the most senior level of public servant directly responsible for northern affairs, although the title of this position varies from chief clerk and superintendent to director and assistant deputy minister.

1873 — The Department of the Interior was formed (36 Vict., c. 4) to take control of all federal lands and natural resources on the Canadian prairies, in the Railway Belt of British Columbia, and in the far North. The Dominion Lands Branch of the new Department was transferred from the Department of the Secretary of State, and continued to administer the sale and lease of agricultural, timber, grazing, and mining lands, with the exception of those administered by the Ordnance and Admiralty Lands Branch.

1875 — The North-West Territories Act established a local government for the western region (38 Vict., c. 49). The Lieutenant-Governor of the North-West Territories, with an advisory North-West Territories Council, had jurisdiction over local government, subject to Parliament's powers of disallowance of any territorial ordinance within two years. The Council's responsibilities included powers of taxation for local purposes; the administration of justice, property, and civil rights; and the provision of public health facilities, police, roads, and bridges. This basic pattern would be expanded to or repeated in the Yukon Territory and the present Northwest Territories.

1876 — The District of Keewatin was separated from the North-West Territories (39 Vict., c. 21). This area extending roughly north of Manitoba (then a small, southern fraction of its present size) to the Arctic Ocean was more a geographical than an administrative reality, although the Lieutenant-Governor of Manitoba now became as well the Lieutenant-Governor of Keewatin.

1881 to 1882 — The Timber, Mineral and Grazing Lands Office was set up within the Dominion Lands Branch. This represented the first of many subdivisions within the Dominion Lands Branch (or Bureau or Administration, as it later became), for the accelerating pace of land settlement and resource development was increasing the complexity of administrative decisions and routines. The function of the new Office was to supervise the use of natural resources on federal Crown land by private individuals and companies through the issuance of grazing permits and timber and mining leases (P.C. 640, 23 May 1882).

1882 For better administration of settlement and postal services, the area of jurisdiction of the local government created by the North-West Territories Act of 1875 was subdivided into four administrative districts: Assiniboia, Saskatchewan, Alberta, and Athabasca (P.C. 982, 8 May 1882). The first three southern districts were represented in the legislative council and later the assembly of the North-West Territories, paid taxes, and received public services. Athabasca to the north remained unorganized, and was neither represented nor paid taxes nor received significant services. The situation in Athabasca resembled that in Keewatin after 1876, therefore, and set a model for the pattern to be followed after 1905 in the Northwest Territories north of 60°.

1884 With the opening of mining sites in the Rocky Mountains, the Department of the Interior appointed a field officer with general responsibility for mining operations in the western area, including by implication the far North. William Pearce, Inspector of Dominion Land Agencies, assumed this role as first Superintendent of Mines. He was to inspect mining operations on federal lands, collect statistics, and suggest improvements to mining regulations. He reported directly to the Commissioner of Dominion Lands independently of the Chief Clerk of the Timber, Mineral and Grazing Lands Office. The Superintendent of Mines was responsible for the inspection and control of mines; the Timber, Mineral and Grazing Lands Office for their leasing and use.

1887 to 1891 William Ogilvie completed two major exploratory surveys in the Yukon area. These were the most remarkable of many journeys to the North by surveyors of the Topographical Survey Branch of the Department of the Interior and the Geological Survey of Canada. From the 1870s to the 1890s, official expeditions sponsored by these agencies and led by Robert Bell, G.M. Dawson, R.G. McConnell, Joseph B. Tyrrell, A.P. Low, J.M. Bell, Charles Camsell, Otto Klotz, Thomas Fawcett, and W.F. King represented the first formal presence of the Canadian government in the far North. This activity both publicized the North and its resources and prepared the way for the advance of the mining, forest, and farming frontiers in Canada, with the resultant need for an increased administrative presence in the area.

1894 The Unorganized Territories' Game Protection Act was passed to offer limited protection to the threatened wood bison and muskox through closed seasons and to safeguard other animals through tighter regulations (57-58 Vict., c. 31). These were the first game regulations for the Canadian North and marked the first federal decision to legislate especially for that area.

1895 Four new provisional districts were created: Ungava, Franklin, Mackenzie, and Yukon (P.C. 2640, 2 October 1895). These four joined Keewatin as the northern geographical divisions of Canada. Although like Athabasca to the south none of these areas was represented or taxed, the Lieutenant-Governor of the North-West Territories did divert limited funds to some of these areas for trail-building and subsidizing to mission-schools. As well, during the early 1890s, some federal customs

collection, meteorological service, and fisheries inspection took place, and there was also an increasing North-West Mounted Police (NWMP) interest in the North, especially in the Yukon District. These disparate activities were the first stirrings of the federal government's administrative role north of 60°.

Inspector Charles Constantine of the NWMP arrived with twenty men in the new Yukon District to establish the first permanent federal administrative presence in the North and to assert Canadian sovereignty in the face of growing mining activity in the Yukon by American citizens. First in the Yukon in the 1890s and later all across the Canadian North, the NWMP played a vital role as general agents of the federal government. Aside from the enforcement of federal and territorial laws and regulations (especially regarding liquor), the capture of criminals, and the investigation of crimes, the Police also served as fishery overseers; licence and revenue collectors; mail carriers; assistants to Indian agents on treaty payment tours; protectors of Hudson's Bay and other companies' traders; wildlife wardens; customs collectors; mining recorders; coroners; justices of the peace; Crown lands and timber agents; forest fire wardens; construction crews (they blazed trails, wagon roads, and river routes); telegraph agents; and members of the two territories' councils. The NWMP officers on their extensive patrols also explored vast new stretches of the northern parts of the country.

1898 As a result of the influx of population accompanying the Klondike Gold Rush, the Yukon Territory Act (61 Vict., c. 6) was passed. It separated the Yukon District from the old North-West Territories and established it as a distinct political and administrative entity with its own executive, legislative, and judicial institutions. A Commissioner (the equivalent of the Lieutenant-Governor in the older North-West Territories) administered the District with a six-person appointed Yukon Council, which included the Judge of the Territory, the Gold Commissioner, the Registrar, the Legal Advisor, and the Superintendent of the NWMP in the Territory. The Commissioner reported to the Deputy Minister of the Department of the Interior. This local government had the same general powers as had the North-West Territories after 1875: marriage, liquor, and business licences; public health; hospitals; schools; telephones; game laws; timber licences; surveying; waterfront leases; grazing and hay permits; water and wood supplies; homestead lands and lot leases; courts and the administration of justice; construction and maintenance of roads and trails; and numerous minor municipal affairs. Before this local government arrangement was established in 1898, there was no formal Canadian administrative presence except for the NWMP detachment. The Yukon government was clearly patterned closely after that established for the North-West Territories in 1875. The new Canadian administration of 1898 was reinforced by a much expanded NWMP detachment and the arrival in the same year of the Yukon Field Force, a contingent of Canadian soldiers.

The function of irrigation was added to the Timber, Mineral and Grazing Lands Office of the Department of the Interior. It now became known as the Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch.

1899 The Yukon Act was amended to permit British subjects to elect two members to the Yukon Council for two-year terms (62-63 Vict., c. 11).

1905 The Northwest Territories Amendment Act (4-5 Edw. VII, c. 27) was passed. This placed the District of Keewatin, and the provisional Districts of Ungava, Mackenzie and Franklin under an appointed Commissioner, assisted by an appointed four-member Northwest Territories Council, with power to promulgate ordinances relating to local concerns similar to the power of the Yukon Council. This established an administrative area approximating the present Northwest Territories.

From 1905 to 1921, however, these local government structures had little administrative substance. The fur trade dominated the Northwest Territories during this period, and any administrative functions in the area were performed by the Royal Northwest Mounted Police (RNWMP), under the direction of Lieutenant-Colonel Frederick White, Comptroller of the RNWMP and also Commissioner of the Northwest Territories. Rather, the Canadian government's principal northern concern in this period, especially following the disastrous Alaska Boundary decision of 1903, was with the assertion of Arctic sovereignty. The publication by W.F. King in 1905 of the seminal Report upon the Title of Canada to the Islands North of the Mainland of Canada, which questioned Canada's title to some of the Arctic Islands if active possession was not carried out, disturbed the government. The flag-raising expeditions of J.E. Bernier between 1906 and 1911 and of the Canadian Arctic Expedition under Vilhjalmur Stefansson of 1913 to 1918 resulted. These of course did not require any new local ordinances or expenditures by a Northwest Territories Council, and so local government remained stillborn until 1921, when the first Council was appointed.

The establishment of 60° North latitude as the northern borders of the new provinces of Alberta and Saskatchewan set the southern boundary of the Northwest Territories.

1906 As a result of growing-coal mining activities in Alberta, increasing petroleum and natural gas discoveries on the prairies, and the varied gold and other mineral operations in the Yukon, a new Mines Branch was split off from the Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch within the Department of the Interior. This new Branch was still under the umbrella of the Dominion Lands Bureau and under the control of the Commissioner of Dominion Lands. The Mines Branch was responsible for all mining lands in the new Prairie Provinces, the Northwest Territories, the Yukon Territory, and the Railway Belt in British Columbia. It also maintained the township registers for mining claims in the areas under its control and administered timber rights in the Yukon, petroleum leases, water rights, dredging permits, coal leases, quarrying rights in Rocky Mountain Park, hydraulic mining leases, royalties on gold mined in the Yukon Territory, and the tar sands in northern Alberta. H.H. Rowatt was the first Chief Clerk of the Branch and was also Secretary of the Yukon. To carry out its administrative mandate, the Branch developed its own distinct series of central registry files based on a straight numerical sequence. The system lasted until 1922.

A Placer Mining Act in 1906 eased the consolidation of mining claims in the Yukon and stimulated large-scale investments (6 Edw. VII, c. 39). Huge hydraulic operations involving entire creeks, as symbolized by the activities of the Yukon Gold Company and A.N.C. Treadgold, marked the end of the era of individual Klondike miners, and precipitated the population decline of the Yukon that would have important administrative consequences.

1907 The Office of the Superintendent of Mines, which had had mainly an investigative and publicity role, was transferred to the new Department of Mines, along with the Geological Survey of Canada, which had been an independent department since 1890. The Mines Branch of this new Department was responsible for collecting and publishing statistics on mining, investigating mining operations and mineral deposits, and collecting and analyzing specimens of ores, metals, and fuels. This Mines Branch should not be confused with the Mines Branch established in 1906 within the Department of Interior's Dominion Lands Bureau, which remained there and had as its only function the processing of mineral claims and leases.

1908 The Yukon Act was amended to provide for a fully elected Council of ten members sitting for three-year terms. Although the Council had broader legislative powers, the Commissioner still had wide executive and administrative authority and still reported directly to the Department of the Interior (7-8 Edw. VII, c. 76).

1909 The Mines Branch of the Department of the Interior was renamed the Mining Lands and Yukon Branch "not only to avoid conflict in respect of the similarity of names [to the Mines Branch of the Department of Mines], but also to more correctly give expression to the character and duties of this branch" (Interior, Annual Report, 1909, p. 43). This latter comment referred to the Branch's increasing activities in the North, although it also continued its functions in the West. The new Branch maintained the same numerical filing system of its predecessor, changing only the Branch title on the file jackets. H.H. Rowatt remained as Chief Clerk of the Branch.

1912 The present northern boundaries of Manitoba, Ontario, and Quebec were established. This completed the definition partly achieved in 1905 of 60° North latitude as the southern border of the Canadian North.

1914 The increasing significance of the northern functions of the Mining Lands and Yukon Branch was reflected by an important administrative change in 1914. The Controller, the Gold Commissioner, the Crown Timber and Land Agent, and the Director of Surveys had previously reported to the Commissioner of the Yukon, who in turn reported to the Deputy Minister of the Interior. In 1914, this whole apparatus of Yukon local government began reporting directly to H.H. Rowatt, the Controller of the Mining Lands and Yukon Branch (Interior, Annual Report, 1914, vol. 1, p. 62), rather than to the Deputy Minister of the Interior. This arrangement continued throughout the life of the Mining Lands and Yukon Branch to

1922, although the Commissioner's annual report on local government in the Yukon was soon replaced by reports of the Yukon Gold Commissioner and the Yukon Crown Timber and Land Agent.

1917 The Northwest Territories Game Act (7-8 Geo. V, c. 36) was passed . It established seasons for game in the Northwest Territories and a system of game wardens; provided hunting exemptions for Inuit, Indians, and explorers; and most significantly prohibited the hunting or killing in any manner of muskox and caribou. Lacking an effective territorial administration, the government charged the Superintendent of National Parks with the enforcement of the Act, who in turn relied heavily on the RNWMP to implement its provisions.

1918 The final subdivision of the Northwest Territories into the modern districts of Mackenzie, Keewatin, and Franklin occurred (P.C. 655, 16 March 1918), to become effective on January 1, 1920. This area, plus the Yukon and northern Quebec, was thereafter the focus of the federal government's northern activities.

The drastic decline of the Yukon's population, caused by the diminishing returns from the gold streams and the consolidation of mining by a few large corporations, forced a great reduction in the powers of the local administration. The federal government abolished the Yukon Council, eliminated the offices of Commissioner and Administrator (the Gold Commissioner assuming these duties), and significantly reduced the number of federal administrators in the territory (P.C. 745, 28 March 1918).

1919 After local Yukon protests to the actions of 1918, the federal government relented and allowed an elected Council of three members to exist, but it had little authority and was clearly subservient to Ottawa (9-10 Geo. V, c. 9).

1921 The discovery of petroleum near Fort Norman on the Mackenzie River--soon called Norman Wells--led to a revitalization of the arrangements for administering the Northwest Territories. W.W. Cory, Deputy Minister of the Department of the Interior and (since succeeding Frederick White in 1920) Commissioner of the Northwest Territories, finally arranged for the appointment of a four-member NWT Council, which was in the same year increased to six. As well, the first local administrative offices of the federal government in the NWT were opened in Fort Smith in 1921, partly in response to the oil discovery and partly as a result of the growing activities of trappers, traders, missionaries, and miners in the North.

1922 The first unit of the federal government devoted exclusively to the administration of the Canadian North was established. The Northwest Territories and Yukon Branch of the Department of the Interior centralized the northern functions of the government. Its creation rested in no small part on the continued rapid decline of the Yukon (thus rendering local government at Dawson less feasible), the discovery of oil at

Norman Wells and resultant increase in northern activities and population, the report in 1921 of the Royal Commission on Muskox and Reindeer Industries for the North, the planned establishment in 1922 of Wood Buffalo National Park (P.C. 2498, 18 December 1922) which until 1964 was administered by the Northern rather than National Parks branch of the federal government, and the desire of the government to reestablish the prewar northern voyages--now called the Eastern Arctic Patrol--to assert Canadian Arctic sovereignty.

In reality, the Mining Lands and Yukon Branch of the Department of the Interior was split into the Mining Lands Branch and the Northwest Territories and Yukon Branch. The Mining Lands Branch retained only the responsibility for the leasing and regulation of mining operations in the prairies and the North. Its Controller, H.H. Rowatt, was renamed a Superintendent, and the Branch remained under the umbrella of the Dominion Lands Administration, reporting to the Commissioner of Dominion Lands, not the Deputy Minister of the Interior.

The new Northwest Territories and Yukon Branch was given a Director, O.S. Finnie, who reported directly to the Deputy Minister of the Interior. In other words, the Northwest Territories and Yukon Branch was a fully independent agency on the same level as were the National Parks, Surveys, Forestry, and Water Power Branches of the Department of the Interior, and not accountable in any way to the Dominion Lands Administration. All functions not involved with the actual leasing of mines and petroleum sites were transferred to the new Branch from the old Mining Lands and Yukon Branch and from the Northwest Territories Council. These responsibilities included "all matters, with the exception of mining, pertaining to the Department of the Interior and having to do with the Northwest Territories and Yukon" (Interior, Annual Report, 1923, p. 153). The Northwest Territories and Yukon Branch also received from the old Mining Lands and Yukon Branch responsibility for the inspection of mines and of petroleum and natural gas wells in the North and on the prairies. Those officials of the Yukon's local government who previously had reported since 1914 through the Mining Lands and Yukon Branch now reported through the Northwest Territories and Yukon Branch. Officials of the Branch in the North were gradually changed from Mining Recorders to District Agents so that they could perform wider functions of inspection, regulation, and general administration.

In addition to the Branch's office administration and an Exploration and Development Officer who reported directly to the Branch Director, the Northwest Territories and Yukon Branch had six units to fulfil its numerous functions, four in Ottawa and two in the field:

1. Explorations Division: maintenance of Arctic sovereignty; organization and administration of Arctic expeditions; encouraging reindeer and muskox industries; extension of postal and wireless communications; investigation of transportation routes by air, water, and land; the discovery and protection of archaeological sites; and scientific research.

2. Eskimo Affairs: provision of basic health care and the supervision of Medical Health Officers; education; sanitation; arts and crafts; support for mission schools and hospitals; and study of Inuit needs and habits.

3. Northwest Territories Game Division: administration of Northwest Territories Game Act and regulations; Wood Buffalo National Park; game preserves; native hunting and trapping; payment of bounties for the destruction of predatory animals; regulation of trading posts and the fur farming industry; hunting and trapping licences; and game statistics.

4. Engineering Division: surveys; mapping; registering homesteads and leases; and designing plans for buildings.

5. Northwest Territories District Office: carrying out Branch responsibilities in the field from Fort Smith, including the local supervision of schools and hospitals; management of Wood Buffalo National Park; provision of wireless, telephone, and postal services in the North; forest fire prevention; collection of vital statistics; registration of bills of sale and mortgages; naturalization; and general Dominion Lands administration.

6. Yukon Territory Government: administration of the Yukon Act through the Gold Commissioner at Dawson; land disposition in the Yukon; and liaison with other departments and branches of the Department of the Interior interested in the Yukon.

Despite this structure, operations were limited: the four headquarters divisions, for example, only had from two to six people each, the Fort Smith District Office employed eleven, and the Yukon local government only fifteen.

To carry out these extensive functions, the Northwest Territories and Yukon Branch developed an entirely new series of central registry files separate from that maintained by the old Mining Lands and Yukon Branch. The new series consisted of sequentially numbered files with accompanying alphabetical subject indexes. The system remained in use until 1951.

1928 Supervision of mining, petroleum, and natural gas operations in Manitoba, Saskatchewan, Alberta, and the Railway Belt of British Columbia was transferred from the Northwest Territories and Yukon Branch to a new Mining Supervision and Inspection Branch under a Supervisory Mining Engineer.

1930 With the transfer of the control over natural resources to the prairie provinces, the majority of the quartz mining inspection staff of the Supervisory Mining Engineer's offices was transferred to Fort Smith, NWT.

1931 Following the natural resources transfer of 1930, a general reorganization of the Department of the Interior was undertaken. The Northwest

Territories and Yukon Branch was abolished and the Dominion Lands Board was created, under which, given the diminished role of the federal government in the West, the North assumed a large significance. Part of the Board's responsibilities was for mineral rights in the Northwest and Yukon Territories, including preparing legislation and regulations; supervising mining operations; issuing grants and leases for mineral, timber, and hay rights; licensing miners; collecting revenue; publishing regulations; and other mining matters. As well the Board was charged with the general administration of the Northwest and Yukon Territories, including sale and leasing of land; protection of forests; construction of highways, trails, and telephone lines; administration of parks and game sanctuaries; Arctic exploration; the preparation of legislation and budgets for the Northwest Territories Council; supervision of Inuit; liquor control; game regulations; protection of wood buffalo, muskox, and reindeer; supervision of the fur industry; public health, education, hospitals, and schools; maintaining navigational aids; vital statistics; and collection of specific scientific data.

Under the Dominion Lands Board, there was a Northwest Territories Section, a Yukon Section, and a Lands Section. The first two sections carried on the general administration of the two territories as described above and supervised mining operations there. These two sections of the Dominion Lands Board continued the work of the Northwest Territories and Yukon Branch until it was reconstituted in 1934. Although there was no formal unit entitled "Northwest Territories and Yukon" between 1931 and 1934, the functions of the Northwest Territories and Yukon Branch were undisturbed by the post-1930 general upheaval of the Department of the Interior, and the Branch's file registry system, started in 1922, operated fully during this period. The Lands Section administered the leasing of mining claims and general mineral rights in the North in the same way as had the Mining Lands Branch created in the 1922 reorganization. It also looked after those vestiges of federal land administration in southern Canada not affected by the 1930 natural resources transfer: railway rights of way, road allowances, Ordnance and Admiralty Lands, letters patent, soldier settlement lands, and seed grain, fodder, and relief indebtedness. H.E. Hume was the Chairman of the new Dominion Lands Board.

1932 The powers of the Gold Commissioner of the Yukon Territory at Dawson were transferred to a Comptroller.

1933 J. Lorne Turner became Acting Chairman of the Dominion Lands Board.

1934 The title of the Dominion Lands Board was changed to the Lands, Northwest Territories and Yukon Branch. "While no change occurred in the functions of the branch, the new title indicates more clearly the scope of its activities" (Interior, Annual Report, 1934-35, p. 25). It reflected the reality that northern affairs had really been the predominant function of the Dominion Lands Board. J. Lorne Turner was appointed the new Branch Director. The Branch had the same three sections (Lands, Northwest Territories, Yukon) as in the 1931 reorganization, each with the same general responsibilities.

1936 Having lost its main areas of jurisdiction with the natural resources transfer of 1930, the Department of the Interior was finally dissolved. Its surviving functions were invested in the new omnibus Department of Mines and Resources, which itself was a merger of the three former Departments of Mines, Indian Affairs, and Immigration and Colonization (Edw. VIII, c. 33). The new Department had five Branches: Mines and Geology, Indian Affairs, Immigration, Surveys and Engineering, and Lands, Parks, and Forests. Each was under a director with authority corresponding to that of an assistant deputy minister. The administration of the North fell under the Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs in the Lands, Parks, and Forests Branch, the Director of which was Roy A. Gibson, former Assistant Deputy Minister of the Interior. The Bureau was one of four main components in the Branch; the other three were the National Parks Bureau, Dominion Forest Service, and the Federal Land Registry.

The Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs did not have the wider responsibilities of the former Lands, Northwest Territories and Yukon Branch. While it did absorb some of the functions of the Lands Section, a new Federal Lands Registry Office assumed many responsibilities relating to lands administration and reported independently to the Branch Director, as did the National Parks Bureau and the Dominion Forest Service.

The Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs had two major administrative components--the Mackenzie District and the Eastern Arctic--each under a Superintendent. There was no single chief in charge of the Bureau, although R.A. Gibson as Director of the larger Lands, Parks, and Forests Branch took a regular interest in northern affairs. Control of the Bureau itself was shared by A.L. Cumming, Superintendent of the Mackenzie District and Secretary of Yukon Affairs, and D.L. McKeand, Superintendent of the Eastern Arctic and Secretary of the Northwest Territories Council. Under the Mackenzie District Division of the Bureau fell the work of the Yukon Council, the general administration of the Yukon, resource management for the Yukon and the NWT (through the Mining Lands Section), Wood Buffalo National Park, the reindeer reserve, and NWT game regulations. The Division had field offices at Dawson, Mayo, and Whitehorse. Under the Eastern Arctic Division of the Bureau fell the general administration of the Northwest Territories, the work (in part) of the NWT Council, records and publications of the Bureau, the Eastern Arctic Patrol, and the provision of northern medical services at Aklavik, Chesterfield, Pangnirtung, Port Radium, Resolution, Simpson, and Fort Smith. The Division had field offices at Fort Smith, Port Radium, and Yellowknife. Field officers were jacks-of-all-trades: the District Agent at Fort Smith, for example, was also Superintendent of Wood Buffalo National Park, Dominion Lands Agent, Crown Timber Agent, Mining Recorder, Stipendiary Magistrate, and Marriage Commissioner, while the Medical Officer at Aklavik was also the Department Agent for the Lower Mackenzie and Western Arctic and Supervisor of the Mackenzie Delta reindeer industry. Through its agents and from Ottawa, the Bureau of

Northwest Territories and Yukon Affairs regulated (or at least monitored) hospitals, schools, communications, lands, timber, law and order, vital statistics, liquor permits, the Northwest Territories Game Act, the reindeer project, health, roads, airfields, agriculture, and mining (placer gold, quartz lodes, coal, petroleum, natural gas, and dredging).

These many changes did not, however, alter the records-keeping practices of the Bureau; the system begun by the Northwest Territories and Yukon Branch in 1922 was maintained intact.

Late 1930s — The sudden boom in quartz gold mining around Yellowknife and the pitchblende discovery at Port Radium changed the character of the Northwest Territories, which previously had been dominated by the fur trade and its auxiliary activities. The resultant influx of white population created a demand for schools, roads, hospitals, sewage disposal, water supply, electrical power, retail trade regulations, and social welfare services. The expansion of federal activities after the war followed in part from these pressures.

1939 — As direct municipal government in a growing community was difficult to administer from Ottawa, the Yellowknife Administrative District, under a partially elected Local Trustee Board, was established. The Board raised taxes and passed by-laws for poor relief, road and sewer construction, traffic regulation, and (after 1940) schools. This beginning of municipal government in the NWT further distinguished the powers of the federal government from those of local authorities.

1942 — An exchange of notes between Canada and the United States authorized two major defence projects in the North. The Alaska Highway from Dawson Creek, B.C., through the Yukon to Fairbanks, Alaska, and the Canol Project of an oil pipeline from Norman Wells to Whitehorse, thus connecting the pipeline to the Alaska Highway, increased the need for the government's northern administrative presence (offices, staff, patrols, etc.) and required the development of infrastructures (roads, airfields, communications, etc.) crucial to later resource development. These and other wartime projects (the Northwest Staging route, airfield construction, radio networks, resource exploitation, etc.), combined with the mining boom of the late 1930s, accounted for the great expansion of northern activity by the Government of Canada in both territories following the war.

1944 — The Interdepartmental Committee on Agriculture, composed of members of the Departments of Agriculture and of Mines and Resources, was established and commenced a series of surveys on the possibilities of northern farming. This foreshadowed the much broader interdepartmental cooperation that would occur after the war through the Advisory Committee on Northern Development.

Stimulated by the interest generated in the North by wartime development, the voyages of the St. Roch, and growing involvement by several

academic professions in the North, the Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs created a Publicity and Information Unit to publish pamphlets and articles on the North: its administration, natural resources, history, wildlife, and peoples.

1945 Several changes occurred to the functions and operations of the Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs. With the end of the war, several offices and remote posts were reopened and regular services reinstituted. As well, new administrative buildings were erected at Fort Smith and Yellowknife to cope with growing northern development. A Superintendent of Forests and Wildlife was appointed to better coordinate the protection of these resources in the territories. The control and supervision of medical care and hospitalization of the native population of the territories (a Bureau function for two decades) was transferred to the Department of National Health and Welfare.

J.W.K. Lock began to share with A.L. Cumming the duties of Superintendent of the Mackenzie District.

1946 J.G. Wright became (Acting) Superintendent of the Eastern Arctic.

1947 A major reorganization of the Department of Mines and Resources occurred with the abolition of three Branches (Mines and Geology; Lands, Parks, and Forests; and Surveys and Engineering) and their replacement by two new Branches: Mines, Forests, and Scientific Services; and Lands and Development Services (P.C. 37/4433, 1 November 1947). The Mines, Forests, and Scientific Services Branch brought together "all the basic research activities and all the survey and mapping responsibilities of the Department." The Lands and Development Services Branch brought together "all the national development and engineering and construction activities of the Department" (Mines and Resources, Annual Report, 1948, p. 7). The Lands and Development Services Branch, with Roy Gibson still Director, had six major units: Branch Administration, National Parks Service, Dominion Wildlife Service, Lands Division, Engineering and Construction Service, and the Northwest Territories and Yukon Service.

The Northwest Territories and Yukon Service had three units: the Yukon Division, the Mackenzie Division (populated, western NWT), and the Arctic Division (sparsely populated, eastern NWT and the Arctic Islands). Once again, the Northwest Territories and Yukon Service as a unit had no single chief, although Roy Gibson as Director of the Lands and Development Services Branch continued to take an interest in the North. The Northwest Territories and Yukon Service itself was directed by three individuals: M. Meikle, Chief of the Mackenzie Division; J.G. Wright, Chief of the Arctic Division; and C.K. LeCapelain, Chief of the Yukon Division. The main functions of the Service were not significantly different from those of the older Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs, although the scale of certain activities and institutions and the extent to which they were monitored was gradually increasing. These included hospitals, schools, public health (except for the native

population), law and order, liquor permits, the Eastern Arctic Patrol, commercial fishing, scientific investigations and research, forest and wildlife conservation, fur production, Wood Buffalo National Park, the Reindeer Range Station, roads, bridges, surveys, navigational aids, radio stations, agriculture, mining, air fields, vital statistics, postal service, electrical power, and social services (pensions, welfare, and family allowances).

1948 The chief executive officer of the Yukon again became a Commissioner, and for the first time since 1918-19 local government functions began to expand, largely as the result of increasing population and economic activity generated by the northern boom begun by the Second World War. New administrators were appointed and the powers of the Yukon Council were enhanced.

1950 On January 18, 1950, the Departments of Mines and Resources and of Reconstruction and Supply were abolished. They were replaced by the Departments of Mines and Technical Surveys, Citizenship and Immigration, and Resources and Development (13 Geo. VI, c. 16, c. 17, and c. 18). Aside from smaller branches devoted to forestry, tourism, and the Trans-Canada Highway, the core of the Department of Resources and Development was the Development Services Branch, of which Roy Gibson became Director, thus continuing in effect the role he had had since 1936. This Branch had three major parts: Northern Administrations (Service); Development Services (Water Resources Division, Wildlife Division, National Parks and Historic Sites Division, National Museum of Canada, and the Lands Division); and the Engineering and Construction Service.

Responsibility for the North, therefore, again fell into two areas: the Lands Division of the Development Services and the larger Northern Administrations (Service). The Lands Division took over the administration of all federal lands, minerals, and timber in the Northwest Territories and Yukon, as well as in southern Canada the administration of Ordnance and Admiralty Lands, all other remaining Dominion Lands; the issuance of letters patent, and the administration of seed grain relief and fodder indebtedness. The Northern Administrations (Service) was divided into an Arctic Division and a Yukon-Mackenzie River Division, and had all the functions of the old Northwest Territories and Yukon Service except for the administration of natural resources (land, timber, grazing and mining) which came under the Lands Division. The Yukon-Mackenzie River Division was headed by C.K. LeCapelain and the Arctic Division by J.G. Wright.

1951 The Development Services Branch proved too cumbersome, and the Department of Resources and Development was reorganized (P.C. 81/99, 1 December 1951) into six major components: Northern Administration and Lands Branch, National Parks Branch, Engineering and Water Resources Branch, Forestry Branch, Canadian Government Travel Bureau, and Administration Branch.

The Northern Administration and Lands Branch, under its new Director, G.E.B. Sinclair, again combined all northern administrative functions in its two divisions: Lands and North Administration. The Lands Division was divided into the Mineral Resources and Inspection Services (administration of mines, petroleum, coal, etc.) and the Public Lands and Lands Registry (Ordnance and Admiralty Lands, all other remaining Dominion Lands, hay and grazing permits, seed grain and fodder indebtedness, and land patents). The Northern Administration Division was divided into these five components:

1. Public Services: the direction and financing of work of the Yukon and NWT Councils, liquor permits, hospitals, etc.

2. Arctic Services: the administration of all Eskimo (now Inuit) affairs except education, the Eastern Arctic Patrol, fisheries research, the Arctic Weather Station Sea Supply Mission, the early sponsorship of Inuit handicrafts.

3. Development Services: the construction and maintenance of roads, departmental buildings, water and sewer systems, and electrical power plants.

4. Conservation and Management Services: wildlife and forest protection, Wood Buffalo National Park, the reindeer project, forest fires, etc.

5. Education and Welfare Services: the administration of schools, teachers, and curricula for all northern residents; and all community welfare and social service programmes. The Information Service of the Branch was also located within the Education and Welfare Service.

Regional offices of the Northern Administration and Lands Branch were maintained at Fort Smith, Hay River, Yellowknife, and Aklavik in the Northwest Territories and at Whitehorse, Dawson and Mayo in the Yukon. There were also subagencies at other northern locations. The Branch also supervised the work of numerous other federal departments in the North: Health and Welfare, Transport, Mines and Technical Surveys, Fisheries, RCMP, Agriculture, and so forth.

To aid in carrying out the wider scope of the federal government's northern functions in the post-war era, the Northern Administration and Lands Branch discarded the old, straight-numerical filing system begun in 1922 by the Northwest Territories and Yukon Branch and substituted a duplex-numeric system of files based on subject blocks or subject categories. This survived until the late 1960s.

The Yukon Council was expanded from three to five members, and new electoral districts were created (15 Geo. VI, c. 23). The on-going restoration of local government in the Yukon after World War II meant that certain local aspects of issues such as education, road maintenance, and liquor control were of less concern to Ottawa. However, the Council had no control over the Commissioner, who ran the territorial civil service and reported directly to Ottawa.

The first significant change since 1921 in the local government of the Northwest Territories also occurred in 1951 as a result of the growth and development in the area since the late 1930s. The Northwest Territories Council was expanded to eight members, three of whom were for the first time to be elected and five of whom continued to be senior federal officials (15 Geo. VI, c. 21). Most of the funding and direction of development of the Northwest Territories during the 1950s continued, however, to come from federal sources, mainly because territorial revenues from licences, fees, and liquor profits were far too limited to support the development costs involved in opening up the North during these years. Because of the federal government's control over natural resources in the two territories, its financial base--quite aside from its other tax structures--was much broader.

1953 The Department of Resources and Development was renamed the Department of Northern Affairs and National Resources (NANR) (2-3 Eliz. II, c. 4). This was done, as Prime Minister Louis St. Laurent informed the House of Commons on December 8, 1953 to "give new emphasis and scope to work already being done, and to indicate . . . the fact that the centre of gravity . . . is being moved north." The functions and organization of the new Department remained essentially the same as those of its predecessor, although "its responsibilities in relation to the north are more fully and clearly defined" (NANR, Annual Report, 1953-4, p. 9).

The Northern Administration and Lands Branch remained intact, but was reorganized with three major components: a Territorial Division (replacing the Northern Administration Division), a new Arctic Division, and the continued Lands Division. The Territorial Division was now divided into the Development Services, Conservation and Management Services, and Education and Welfare Services, these three Services having the same responsibilities as their counterparts in the 1951 reorganization. The governments of the Yukon and Northwest Territories under their two Commissioners now formally reported to the Deputy Minister of the Department of Northern Affairs and National Resources, although in practice their local administration (especially in the NWT) was run directly by the Northern Administration and Lands Branch. The Arctic Division (an expansion of the Arctic Services of 1951) was responsible for administering High Arctic and Inuit affairs (excluding education and health); making northern patrols and inspections; studying the Inuit economy; maintaining northern vital statistics; and administering family allowances, old age assistance, and security and blind pensions to Inuit. The Lands Division continued with the same functions as in 1951. The new Director of the Northern Administration and Lands Branch was F.J.G. Cunningham. As well, the Minister of the new Department was formally charged with coordinating the activities of all federal government departments in the North. This was accomplished through the Advisory Committee on Northern Development which at this time reported to the Deputy Minister.

These changes symbolized a fundamental shift in the government's approach to the North. From 1922 until after the Second World War, government involvement in the North usually was limited to monitoring, coordinating, and regulating private endeavours, rather than active construction and intervention. After the war the government became increasingly involved in active intervention in the North, often building its own facilities (hospitals, schools, etc.) and initiating its own programmes rather than regulating the efforts of others. Moreover, a much greater degree of overall planning and coordination of northern development was readily apparent.

Reflecting the new surge in northern activity, the capital of the Yukon was moved from Dawson City to Whitehorse.

1954 The reorganization of 1953 was refined. The Territorial Division of the Northern Administration and Lands Branch was now composed of four formal sections: Territorial Secretariat (the administration of the two territories' governments), Engineering Projects (construction and maintenance of roads, buildings, and facilities), Forests and Game (game laws, fur exports, forest fires and preservation, and Wood Buffalo National Park), and Education and Vocational Training (provision of Inuit education, and support services for the territories' schools for whites and Métis). The Lands Division and Arctic Division remained the same as before.

1955 The Northern Coordination and Research Centre was established to increase knowledge of the Canadian North and to foster its development. This new agency was not at first part of Northern Administration and Lands Branch; it operated through the Advisory Committee on Northern Development of the Deputy Minister's Office, but it worked closely with Branch officials.

Within the Northern Administration and Lands Branch, a separate Engineering Unit was set up. It replaced the Engineering Projects Section of the Territorial Division and took over the engineering, architectural, and construction work done in northern Canada by the Engineering and Architectural Division of the Engineering and Water Resources Branch of the Department. This higher profile was necessitated by the heavy involvement of the Branch in the Aklavik Relocation Project then under way. In the same year, the Education and Vocational Training Section of the Territorial Division was upgraded to a separate Education Division within the Northern Administration and Lands Branch. Its role was to organize educational and training facilities in the Northwest Territories, to inspect all schools in the territories, develop community programmes, and provide education for Inuit in the Northwest Territories and in the coastal region of northern Quebec.

By the end of 1955, therefore, the Northern Administration and Lands Branch had four Divisions: Territorial, Arctic, Education, and Lands, plus the Branch Engineering Unit.

1956 The name of the Lands Division was changed to the Mining and Lands Division, thus reflecting the two principal functions of the Division. The Engineering Unit was further upgraded to the Works and Services Division. The Northern Administration and Lands Branch, under its new Director, B.G. Sivertz, now had five full Divisions: Territorial, Arctic, Education, Mining and Lands, and Works and Services.

1957 The Works and Services Division was renamed the Works Research and Planning Division.

1959 Early in 1959, the Northern Administration and Lands Branch, which had expanded substantially during the 1950s, underwent a major reorganization. "The rapid pace of northern development as reflected in the growth of the Branch made desirable a complete re-organization of the Branch ... to meet changing conditions in the north and through its emphasis on decentralization it gave much more administrative responsibility to the field" (NANR, Annual Report, 1958-9, p. 24).

The Branch was renamed the Northern Administration Branch. B.G. Sivertz remained as Director. The Arctic Division disappeared, being replaced in part by the Industrial Division and Welfare Division. The Mining and Lands Division became the Resources Division. The Works Research and Planning Division became the Engineering Division. As well, two Assistant Directors of the Branch were appointed, one responsible for Plans and Policy and one for Administration. The Territorial and Education Divisions remained, although their functions changed with decentralization.

In addition to the Branch's Administration Division, therefore, six units shared the responsibility for northern affairs:

1. Territorial Division: supervision of the two territories' local government over matters not decentralized, Aklavik relocation, the NWT public services, NWT game laws, and Wood Buffalo National Park.

2. Education Division: the schooling of northern native children, responsibility for other children having been transferred to the territories' governments.

3. Industrial Division: supervision of day-to-day use of northern resources by small companies and individuals, town planning, the reindeer project, area economic surveys, Inuit cooperatives and handicrafts, tourism, and market research for northern products.

4. Welfare Division: control of social workers providing rehabilitation and medical social services to Inuit families and children, protective concern for the Inuit language and culture.

5. Resources Division: an increased emphasis on oil and gas, plus mining, forests, and lands in the North; and remaining lands in the south under federal jurisdiction; and seed grain indebtedness accounts.

6. Engineering Division: responsible for all departmental construction and maintenance in the North, primarily roads--the Roads to Resources Program especially--and buildings.

In addition to this major reorganization in Ottawa, the field operations of the Northern Administration Branch were further decentralized and coordinated by the establishment of two new regional offices: the Administrator of the Mackenzie (including Banks and Victoria Islands) and the Administrator of the Arctic. "This is the first step in the transfer of all administrative detail to the field offices. When completed, the line divisions [at Ottawa] will be free to devote themselves to policy matters and the co-ordination of field administration" (NANR, Annual Report, 1959-60, p. 22). The Administrator of the Mackenzie had his headquarters at Fort Smith and discharged federal responsibilities for natural resources, Wood Buffalo National Park, education, construction projects, and social welfare, and provided an administrative back-up to the territorial government, which by this time had legislative responsibility for game protection, civil law, municipal districts, unorganized settlements, and social welfare other than Indian and Inuit. (The Northwest Territories still had no public service aside from that provided by the federal government.) From the regional office at Fort Smith, the Administrator of the Mackenzie supervised field offices at Inuvik, Aklavik, Yellowknife, Hay River, Coppermine, Tuktoyaktuk, and Cambridge Bay. The Administrator of the Arctic (continuing in large part the role of the Arctic Division) had his headquarters in Ottawa and was responsible for the less populated eastern Districts of Keewatin and Franklin as well as the administration of Inuit affairs in Arctic Quebec. His responsibilities included education, engineering, welfare, and general administrative services. Area offices located at Rankin Inlet, Coral Harbour, Eskimo Point, and Baker Lake reported to a regional headquarters at Churchill, Manitoba. Area offices at Cape Dorset, Igloolik, and Hall Lake reported to regional headquarters at Frobisher Bay. Arctic Quebec offices were located at Fort Chimo, Sugluk, Port Harrison, and Great Whale River.

1960 A measure of responsible government finally came to the Yukon as the elected Council achieved some control over the Commissioner's handling of territorial finances and civil servants. The Council was also enlarged from five to seven members (8-9 Eliz. II, c. 24), and many functions formerly carried out from Ottawa gradually devolved onto the territorial government and public service.

1961 A new series of Canada Mining Regulations was promulgated which encouraged a much wider range of mineral exploration in the North. The most dramatic symbol of such progress was the drilling in that year of the first oil and gas well in the Arctic Islands, thus inaugurating another era in northern development and administration. The monitoring of oil and gas exploration, and accompanying pipelines and tanker routes, increasingly occupied the Branch and its successors.

1962 Two Assistant Deputy Ministers for the Department of Northern Affairs and National Resources were assigned, one to be responsible for the Water Resources Branch, National Parks Branch, and the National Museums; and one to be responsible for the Northern Administration Branch and the general coordination of natural resource development. The latter Assistant Deputy Minister was F.J.G. Cunningham.

1964 The Advisory Committee on Northern Development and the Northern Coordination and Research Centre now reported to the Assistant Deputy Minister for Northern Affairs (as did the parallel Northern Administration Branch), rather than to the Deputy Minister of the Department of Northern Affairs and National Resources. J.H. Gordon replaced F.J.G. Cunningham as the Assistant Deputy Minister of Northern Affairs.

The Northern Administration Branch was somewhat changed. The Resources Division was removed entirely and combined with other resource components of the Department to form the separate Resource Development Branch. The Administration Division of the Northern Administration Branch was split into a Financial and Management Advisory Division and a Personnel Administration Division. In addition to these two administrative units, therefore, the Branch now contained five Divisions: Education, Engineering, Industrial, Territorial, and Welfare. The new Branch Director was F.A.G. Carter (R.A.J. Phillips had served briefly after B.G. Sivertz during 1963-64).

Wood Buffalo National Park was transferred to the jurisdiction of the National and Historic Parks Branch of the same Department (W.F. Lothian, A History of Canada's National Parks, vol. I, p. 65).

1966 Within the broader Department of Northern Affairs and National Resources, the Resource and Economic Development Group was established. The new Group took over control of natural resource matters in the territories, had its own Director (A.D. Hunt), and reported directly to the Senior Assistant Deputy Minister (J.A. MacDonald) instead of the Assistant Deputy Minister for Northern Affairs (J.H. Gordon). It had two Divisions: Economic and Resource Management. The latter Division assumed responsibility for remaining federal lands that had long been a function of the Northern Administration and Lands Branch. The Northern Administration Branch registry office, however, still administered the Group's files.

In 1966, the new Department of Indian Affairs and Northern Development (DIAND) was established (14-15 Eliz. II, c. 25). It primarily replaced the Department of Northern Affairs and National Resources, although several resource-related functions of the old Department were transferred instead to the new Department of Energy, Mines and Resources created at the same time.

In addition to an ever-increasing Departmental Administration (planning, finance, personnel, publications, library, training, materiel, computer centre, and legal advisor) which related to all programme areas of the

Department, there were three areas of jurisdiction, each of which reported to an Assistant Deputy Minister: Indian Affairs, National and Historic Parks (including the Canadian Wildlife Service and the Resource and Economic Development Group), and Northern Development (including as in 1964 the Northern Administration Branch and the Advisory Committee on Northern Development and the Northern Coordination and Research Centre). The previous divisional and field organizations of the Northern Administration Branch was not altered, although C.M. Bolger became the new and last Director of the Northern Administration Branch.

The Northern Administration Branch thus continued most of its responsibilities: education (building and maintaining schools, teachers, curricula, vocational training, adult education, and Inuit linguistics); advice to the Yukon and Northwest Territories Commissioners; financial grants to the territories for local government; the provision of a public service for most of the NWT; encouragement to Inuit cooperatives, credit unions, and handicrafts; roads and highways; land leases in the Yukon and NWT; forests; tourism; reindeer; northern business; industrial and economic development; all social welfare programmes (family allowances, old age security and assistance, blind pensions, disabled persons' allowances); hostels; medical services; child welfare; jails; housing; town planning; surveying; and construction services.

The separate Resource and Economic Development Group sometimes had "Northern" before its name, for its activities were almost exclusively focused north of latitude 60°. Its responsibilities included mining, oil and gas, public lands, northern water resources, and transportation, as well as planning and analysis units.

1967 Yellowknife was made the capital of the Northwest Territories, and the transfer of local government functions and public service from the federal to the territorial level began. This was in accordance with the recommendations of the Advisory Commission on the Development of Government in the Northwest Territories (Carrothers Commission) which had been appointed in 1965 and reported its findings in 1966. This devolution greatly reduced the operational and administrative character of the Northern Administration Branch, leaving it more time for planning, policy formulation, programme analysis, and advisory and coordination activities.

Responsibility for the administration of lands and forests in the Yukon and Northwest Territories was transferred from the Northern Administration Branch to the Resource and Economic Development Group.

1968 The Department of Indian Affairs and Northern Development underwent a major reorganization. Functions were divided into four programme areas, each under an Assistant Deputy Minister: Conservation (National and Historic Parks Branch, Canadian Wildlife Service); Northern Development (Indian-Eskimo Development Branch, Northern Economic Development Branch, Northern Administration Branch); Social Affairs

(Federal-Provincial Relations, Indian-Eskimo Bureau, Education); and Departmental Administration (technical services including northern construction, personnel, legal advice, management, and programme evaluation). This reorganization of the Department was partially caused by the progressive devolution of functions to the NWT government, thus rendering the Northern Administration Branch obsolete. During 1968, it was abolished and replaced by the Territorial Relations Branch which, with the Northern Economic and Development Branch, primarily carried on federal responsibilities in the Canadian North. The Assistant Deputy Minister of the Northern Development Program was still J.H. Gordon.

1969 J.B. Bergevin became Assistant Deputy Minister for the Northern Development Program.

1970 The reorganization of the northern administration functions of the federal government was completed. Operational staff in the North became members of the NWT public service. The federal Arctic District Office was closed as NWT officials assumed control over the Eastern Arctic and the Islands. Responsibility for federal programmes in Arctic Quebec were transferred to the Indian-Eskimo Affairs Program of the Department on April 1, 1970. Education was likewise largely turned over to the NWT government.

The Northern Development Program of the Department thus had two units: the Territorial Affairs Branch (with a Territorial Division and a Northern Services Division) and the Northern Economic Development Branch (with an Economic Staff Group, Oil and Mineral Division, Water, Forests and Land Division, Northern Science Research Group, Northern Coordination Division, and the Advisory Committee on Northern Development). These two Branches reported to the Assistant Deputy Minister (Northern Development), as did an Administrative Service Division and a Financial Services Unit. The Territorial Relations Branch was responsible for the devolution of constitutional authority to the two territorial governments with their much expanded Councils and public services, assistance to the territorial governments in drafting legislation to ensure adequate levels of services to northern residents, financial agreements and transfers between the federal and territorial governments, municipal affairs, housing and mortgage support programmes, social programmes, supervision of northern construction (actually carried out by the Administration Branch of the Department), arts and crafts, tourism, employment, education, Inuit literature and translation, and subsidies for such developmental projects as hospitals, sewer and water systems, and housing. The Northern Economic Development Branch was responsible for the effective management of oil and gas, pipelines, minerals and mining, water resources, forests, land, and the general development of the economy of the Yukon and Northwest Territories, including the construction of roads and airstrips, hydro-electric power facilities, and land use research. These functions were carried out from Ottawa and regional offices at Whitehorse and Yellowknife. At this time, responsibility for many matters relating to the Inuit fell under the Indian-Eskimo Affairs Program of the Department. A.D. Hunt was

appointed as the new Assistant Deputy Minister of the Northern Development Program.

The Northern Development Program by 1970 was, therefore, the direct administrative descendant of the Northwest Territories and Yukon Branch, 1922-1951, and the Northern Administration (and Lands) Branch, 1951-1968. Its functions had, however, changed significantly: the Inuit no longer fell exclusively under its purview; day-to-day administrative activity and operations had been successfully transferred to the territorial governments; encouragement of economic development and mineral and oil and gas exploration were more important, as were environmental concerns; and the functions of planning, advising, financing, and evaluating northern development became central to the Department's role in the North. To meet the needs of these new emphases, the Northern Affairs Program developed a new file classification system for its records. Similar to the 1951 subject-block system of the Northern Administration and Lands Branch, but with greater scope and flexibility, the Program's new system was based on a four-digit, duplex-numeric series of subject blocks or categories.

1972 On March 28, 1972, the Minister of Indian Affairs and Northern Development announced a Northern Policy for the decade 1971-81 (DIAND, Annual Report, 1971-72, p. 55). This statement outlined a strategy for northern development for the entire federal government to strike a balance between people, resource development, and environmental concerns. It also underlined the need for extensive coordination of all government activities in the territories. The Northern Policy identified the government's priorities as follows: to ensure that guidelines for social improvement are followed; to maintain and enhance the natural environment (through ecological research, national parks, wildlife conservation, etc.); to stimulate the development of renewable resources, light industry, and tourism, particularly when they will provide employment and economic opportunity for native northerners; to encourage and assist strategic projects in the development of non-renewable resources in which joint participation of government and private interests is generally desirable; and to provide support for other non-renewable resource development which will be of benefit to northern residents specifically and to Canadians generally. These aims offer a useful summary of areas of jurisdiction and activity which the Northern Development Program would follow throughout the 1970s.

1973 The Northern Development Program became the Northern Affairs Program, and was substantially reorganized to meet better the Northern Policy guidelines enunciated in 1972. The Northern Affairs Program under an Assistant Deputy Minister (still A.D. Hunt) was divided into four major Branches:

1. Northern Finance and Administration Branch: the financial, administrative, and personnel affairs of the Program itself.

2. Northern Natural Resources and Environment Branch: Oil and Mineral Division; and Water, Lands, Forest and Environment Division.

3. Northern Policy and Program Planning Branch: Northern Roads and Airstrips Division; Liaison Division (the Advisory Committee on Northern Development with its Sub-Committees on Science and Technology, Environment, Transportation, Employment of Northern Natives, and Communications); Information Division; Policy and Planning Division (Advisory Committee on Northern Development); and Northern Program Planning Division.

4. Territorial and Social Development Branch: Social Development Division (education, employment, Inuit art and language); Territorial Affairs Division (constitutional development, legislation, finances, municipal affairs, capital cost programmes, housing); and Social Research Division.

In addition, two special staff groups on Environmental-Social Program: Northern Pipelines and Northern Employment and Economic Opportunities reported directly to the Assistant Deputy Minister of the Northern Affairs Program.

1974 The Mackenzie Valley Pipeline Inquiry under Mr. Justice Thomas R. Berger was created to investigate the conditions under which Arctic gas could be transported from the Mackenzie Delta to southern markets. The Northern Pipelines unit of the Department of Indian Affairs and Northern Development worked with the Berger Commission from 1974 to 1977 by supplying staff and expertise for this widely publicized study. The possible impact of northern pipeline construction on social and cultural life, and on native land claims, which was highlighted by the Mackenzie Valley Pipeline Inquiry and the contemporary Alaska Highway Pipeline Inquiry (Lysyk Commission), increased the importance of the pipeline and environmental units of the Northern Affairs Program.

1975 E.M.R. Cotterill was appointed as Assistant Deputy Minister for the Northern Affairs Program.

1977 The Northern Affairs Program was again restructured. In addition to the Program Personnel Advisor's Office and Public Communications and Parliamentary Relations units, which reported directly to the Assistant Deputy Minister of Northern Affairs (E.M.R. Cotterill), there were eight units, six Branches under Directors and two special groups under Directors-General:

1. Northern Finance and Administration Branch: Northern Financial Planning and Analysis Division, Administrative Services Division, and Financial Management Systems Division.

2. Northern Policy and Program Review Branch: Policy Development Division and Program Review Division.

3. Northern Coordination and Social Development Branch: Territorial Relations Division, Social and Cultural Development Division, Eskimo Arts Council, Northern Social Research Division, and the Advisory Committee on Northern Development Secretariat Division.

4. Northern Environmental Protection and Renewable Resources Branch: Environment Division, Water Resources Division, Land Management Division, and Forest Resources Division.

5. Northern Non-Renewable Resources Branch: Oil and Gas Lands Division, Oil and Gas Resource Evaluation Division, Oil and Gas Engineering Division, and Mining Division.

6. Northern Economic Planning Branch: Northern Economic Analysis Division, Data Management Division, and Northern Regional Planning Division.

7. Northern Resources and Economic Planning Group.

8. Northern Pipelines Group: Pipeline Coordination Division and the Northern Roads and Airstrips Division.

This organization has remained relatively stable until the time of writing (1982).

Records of the Northern Affairs Program (RG 85)

A. MINING LANDS AND YUKON BRANCH, 1884-1968

1. Central Registry Office, 1884-1968

a. Central Registry Series, 1884-1968, 50.4 m (Vols. 1684-1865, 1973-2042)

This series of files was established after 1906 when a separate Mines Branch was split off from the Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch of the Department of the Interior. In 1909, the Mines Branch was renamed the Mining Lands and Yukon Branch to reflect more accurately the nature of its work. Although the name on the file covers (or jackets) was then changed, the sequential numbering system started in 1906-07 continued until 1922. However, the files in this series considerably pre- and post-date the actual administrative life of the agency (1906-1922). In forming this series in 1906-07, officials brought forward many active files originally created in the Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch by placing a new Mining Lands and Yukon Branch file jacket and number over those of the Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch. Similarly, although in 1922, when the Mining Lands and Yukon Branch was dissolved, many of its active records were moved to other registry systems (for example, series B1a, C1a, and C2a below), a significant number remained in the Mining Lands and Yukon Branch registry and were subsequently updated by succeeding agencies. In some cases, these new agencies actually created new files after 1922 as part of this series to run concurrently with later series. In 1930, when responsibility for natural resources was given to Manitoba, Saskatchewan, and Alberta, most files that were then currently active dealing with natural resources in those provinces were removed from this registry system and subsequently transferred under the terms of the National Resources Act to the appropriate prairie province. Files relating to the West, however, which were not current in 1930 or which the Department felt were still useful for reference purposes to determine policy and procedural precedents or to settle any legal claims were maintained as part of this series. Nevertheless, most of the files now in this series relate to mining activity in the North between 1906 and 1930, despite the inclusive dates of the series and the wider administrative mandate of the Branch itself for the West as well as the North.

The records reflect the scope of the original functions of the Mining Lands and Yukon Branch: mining lands and all related leasing and royalty arrangements for the prairie provinces, the Railway Belt of British Columbia, and the far North, as well as timber lands in the Yukon, petroleum and natural gas leases, water rights, dredging permits, hydraulic mining leases, tar sands, quarrying, coal lands leases, and the general administration of the Yukon.

Most of the files concern individual miners' or companies' mineral claims, although some general correspondence has also survived, including that relating to the Gold Commissioner of the Yukon and that of the Mining Lands and Yukon Branch with other federal agencies. Numerous Mining Lands and Yukon Branch files dealing with non-resource subjects were brought forward to the registry system of the Northwest Territories and Yukon Branch (see series C1a below).

The finding aid is a list of file numbers, titles, and dates. In some cases, the old file number of the Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch file is also listed, as the file had been numbered before being converted in 1906-07 to the Mining Lands and Yukon registry system.

b. Mineral Assignments, 1907-1957, 1.8 m (Vols. 1964-1972)

In 1907, the Mines Branch began recording official assignments of mineral claims by the original claimant to a subsequent owner. Very often, this process witnessed individual miners selling, transferring, or trading their mineral rights to bigger companies which wanted to consolidate a large number of claims into one holding. This system of assignments was initiated by the Mines Branch, and carried on by the Mining Lands and Yukon Branch, Mining Lands Branch, Lands Section, Mining Lands Section, Lands Division, and Mining and Lands Division, beginning with Assignment 1 in 1907 and continuing, for the records in the custody of the Public Archives of Canada, to Assignment 20,595 in 1957. Because this is an open-ended series spanning seven or more agencies, it has been placed in this inventory with the records of the Branch which originated this system of assignments.

The finding aid is a list with assignment number, date, assignor and assignee, interest or property conveyed, and the relevant file number (if any).

B. MINING LANDS BRANCH, 1898-1971

1. Central Registry Office, 1898-1971

a. Central Registry Series, 1898-1971, 15.1 m (Vols. 233, 248-249, 1575-1648)

In 1922, the Mining Lands and Yukon Branch of the Department of the Interior was split into a Mining Lands Branch and a Northwest Territories and Yukon Branch. This series of sequentially numbered files reflects the activities of the Mining Lands Branch. Included are individual mineral claim files, applications for leases, files dealing with aerial mapping, reports on hydraulic gold mining activities, files on the financial administration of the Branch, correspondence from the Gold Commissioner, reports on petroleum

and natural gas wells, returns for mining royalties, and reports on mining companies and syndicates in both the Yukon and Northwest Territories. Files in this series were brought forward from the Mining Lands and Yukon Branch and given new file numbers. Some files actually originated with the Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch before 1906. As well files which had remained current were removed from this series after 1951 and integrated into the Northern Administration and Lands Branch's Northern Quartz (NQ) series. Many of these files have now been reintegrated into this system and therefore bear both a Mining Lands Branch file number and a Northern Quartz file number, as well as Mining Lands and Yukon Branch and Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch file numbers. Despite the inclusive dates of the series, almost all the files were started between 1928 and 1937, and carried on only until the late 1940s. The file jackets of this series bear the inscription "Territorial Mining Lands Service" even though this was not the formal title of an administrative unit in charge of the records.

The finding aid is a list of file numbers, titles, and dates.

C. NORTHWEST TERRITORIES AND YUKON BRANCH, 1894-1968

1. Central Registry Office, 1894-1954

a. Central Registry Series, 1897-1954, 72.6 m (Vols. 567-613, 653-669, 746-1043, 1929)

This series of files was created by the Northwest Territories and Yukon Branch in 1921-22, and maintained by the subsequent Dominion Lands Board, 1931-1934; Lands, Northwest Territories and Yukon Branch, 1934-1936; Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs, 1937-1947; and Northwest Territories and Yukon Service, 1947-1950. The records thoroughly document all aspects of the federal government's involvement in the North from the late 1910s until the early 1950s, with the general exception of natural resource and land matters which during this period primarily fell under the purview of other administrative units (see series B1a, C1b, C2a, and C3a of this inventory). Very few files in this series were continued past 1951-53 by the succeeding Northern Administration and Lands Branch, although many were brought forward and integrated into that Branch's own registry series (see series D1a below). Several early files from before 1921-22 were, however, brought forward to this series from the Dominion Lands Branch, the Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch, and the Mining Lands and Yukon Branch.

The files in this registry series reflect such administrative functions or areas of jurisdiction as public health, welfare, education, schools, hospitals, wildlife protection, game laws and regulations, Wood Buffalo National Park, the administration of the two terri-

tories' governments, Arctic sovereignty, scientific investigations, northern exploration, communications, transportation routes (including air travel), the maintenance of law and order, the reindeer industry, municipal government, the fur trade, trapping, collection of vital and other statistics, buildings, licensing, liquor control, territorial ordinances, trading posts and companies, appointments, industrial and commercial development, Eastern Arctic Patrol, roads, bridges, publications and newspapers, films, general community files, surveys, churches and missions, wartime northern projects, the RCMP in the North, and tourism, as well as limited natural resources coverage (lands, timber, water, mining). Many of these records are individual case files. On these and many other subjects, the files concern both important policy and regulatory decisions and mundane, day-to-day administrative activities, for during this period the territorial public service was either very weak (the Yukon) or nonexistent (NWT), thus leaving federal officials to bear the brunt of local as well as national administration of the North.

There are three finding aids for this series of sequentially numbered files. First, a list gives the file numbers, titles, and dates of the files in our custody. Secondly, a series of cards in file number order was created by the Branch for all the files of this series, only a portion of which are in our custody. When files from this series were brought forward after 1950 to the Northern Administration and Lands Branch, the new NAL Branch file number was usually added to these cards. Using these numbers, researchers should be able to locate files originally created by the Northwest Territories and Yukon Branch which were later removed from this series and converted to the filing system of the Northern Administration and Lands Branch (series D1a below). Thirdly, a contemporary series of alphabetical indexes on virtually a letter-by-letter basis exists for the records of the Northwest Territories and Yukon Branch (see series C1c); the steps whereby these indexes may be used are outlined there.

b. Land Files, 1894-1942, 2.4 m (Vols. 1516-1527)

This series was once part of the central registry of the Northwest Territories and Yukon Branch (see C1a above). The same file jackets were used with the same sequential numbering system. At some date, however, these files were removed from the Central Registry Office and administered separately (perhaps in a divisional or sectional sub-registry office). These files deal mainly with the period 1897 to 1910 and were originally created by and brought forward from the Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch and the Mining Lands and Yukon Branch. The files contain applications for the purchase or leasing of land for agricultural, timber, mining, sawmilling, construction, and water-front purposes in the Yukon Territory. In effect, the series documents many of the land transactions occurring in the wake of the Klondike Gold Rush.

A few of the files for the later period also relate to the Northwest Territories.

There are two finding aids for this series. First, a list of file numbers, titles, and dates is available, which usually also lists the earlier file numbers if the file was brought forward to this series from an earlier registry. Secondly, the extremely detailed indexes described below in series C1c of this inventory also apply to this series of Land Files; the steps whereby these indexes may be used are described there.

c. Central Registry Indexes, (c. 1921-1950), 1.6 m (Vols. 2043-2052)

These indexes were created by the Northwest Territories and Yukon Branch in order to retrieve information from the Branch's central registry files. The indexes, organized alphabetically, list in detail the subject and author of virtually every letter, memorandum, and report on these files, with a corresponding file number. The index naturally applies to all the files created by the Branch, not merely those in the custody of the Public Archives of Canada. To see if a particular file referred to in these indexes is extant, one must check the file number reference against the file list for the archival records in PAC custody. By the same process, the RG 85 volume number can be determined in order to request the actual file in question. A list is available of the alphabetical range covered by each volume of this index. These indexes apply to two previous series: C1a and C1b.

d. Reference Material, 1939, .02 m (Vol. 353)

The record of the decision of the Supreme Court of Canada in 1939 regarding the status of the Inuit in Quebec was maintained by the Northwest Territories and Yukon Branch for general reference purposes, and later transferred to the Public Archives of Canada.

2. Mining Lands Section, 1905-1968

a. Central Registry Series, 1905-1968, 7.6 m (Vols. 1537-1574)

In 1936, northern administration was vested in the Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs. The Mining Lands Section of the Bureau was responsible for resource management in the two territories, in effect continuing the work of the Mining Lands Branch (see series B1a above). Indeed, the registry series itself is merely a continuation of the Territorial Mining Lands sequential numbering system described earlier (series B1a). However, the Territorial Mining Lands file jackets were replaced with those of the Bureau of Northwest Territories and Yukon Affairs, over which was stamped "MINES". Many of these records were brought into the Northern Administration and Lands Branch Northern Quartz (NQ)

series after 1951, but these have now been reintegrated into this system. Despite the inclusive dates of the series, almost all the files were started between 1937 and 1949, and were active only until the mid-1950s.

The series deals with virtually the same topics as the files of the Mining Lands Branch: individual claims, applications for leases, aerial exploration and mapping, mining royalties, correspondence from the Gold Commissioner, reports on mining companies and syndicates, water grants, and hydraulic and placer mining in the Yukon and Northwest Territories. Also included are a few files dealing with timber limits.

The finding aid is a list of file numbers, titles, and dates.

3. Mining Supervision and Inspection Branch, 1912-1950

a. Central Registry Series, 1912-1950, 1.0 m (Vols. 1649-1653)

In 1928, the function of supervision and inspection of mining, petroleum, and natural gas operations in Manitoba, Saskatchewan, Alberta, the Railway Belt of British Columbia, and the Northern Territories was transferred from the Northwest Territories and Yukon Branch to the new Mining Supervision and Inspection Branch of the Department of the Interior. The officer in charge was called the Supervisory Mining Engineer. The office existed only until 1930 and was then, upon the transfer of the control over natural resources to the prairie provinces, declared redundant. The remaining responsibility for this function in the North was given to the Lands Section of the Dominion Lands Board. Most mining inspection under federal jurisdiction was thereafter carried out from the Fort Smith District Office. Although this Mining Supervision and Inspection unit was a "Branch", its limited scope, short existence, and almost aberrant emergence out of the Northwest Territories and Yukon Branch render it subservient to rather than equal to its parent Branch in the organization of this inventory.

These files deal with inspections of mining and drilling operations; protests against mining, petroleum, and natural gas regulations; amendment of such regulations; flying operations; newspaper clippings dealing with mining and drilling ventures; proposals to build pipelines; personnel matters; prospecting methods; mineral reservations in the north; and scientific data relating to minerals, petroleum, and natural gas. The files are mostly concerned with the Yukon and Northwest Territories, but some files relate to the prairie provinces. Most files cover only the 1920s.

The finding aid is a list of file numbers, titles, and dates.

4. Fort Smith District Office, 1922-1953

a. Fort Smith District Central Registry Series, 1922-1953, 1.2 m (Vols. 335-346)

The Department of the Interior opened a district office in Fort Smith in 1921 for the local administration of the Northwest Territories. One of the most important functions of this office was the supervision of Wood Buffalo National Park, which from its creation in 1922 until 1964 was administered by the northern rather than national parks branches of the federal government.

This series of files bears Fort Smith Office registry numbers and deals with such diverse topics as construction, liaison with field offices, trips by dignitaries to the Northwest Territories, partnership registrations, land transactions, departmental rulings on the use of timber lands, half-breed scrip, telephone lines, grievances of the local population, mining, administration of justice, trading posts, church missions, transportation, the Canol project, adoptions, and court cases, as well as the administration of Wood Buffalo National Park.

The finding aid is a list of file numbers, titles, and dates.

b. Wardens' Reports, 1947-1949, .3 m (Vols. 357-359)

This series consists of wardens' reports addressed to the Superintendent of Wood Buffalo National Park at Fort Smith relating to hunting and trapping conditions, conservation measures, and routine patrols, 1947-1949.

The reports have no file numbers; a list of titles and dates serves as the finding aid.

5. Baffin Island Expedition Records, 1924-1931, .02 m (Vol. 1043)

In 1930-31, J. Dewey Soper served as an investigator for the Northwest Territories and Yukon Branch on Baffin Island. He was charged with "making a detailed survey of conditions in the southern portion of Baffin Island . . . (with) special reference to the circumstances of Eskimo life, and the status of game upon which they depend for subsistence. . . ." This file documents the preparations for and instructions concerning the expedition. For many years later until his retirement in 1952, Soper served the Canadian Wildlife Service (CWS) as a well-known Migratory Bird Officer. This file remained at the CWS before its transfer to the Public Archives of Canada in 1979.

6. Arctic Weather Station Sea Supply Mission Records, 1946-1955, 1.8 m (Vols. 2083-2091)

In the late 1940s and early 1950s, the Arctic Weather Station Sea Supply Missions were carried out jointly by Canada and the United States. Numerous federal departments were involved, with the Canadian participants being coordinated by the Northwest Territories and Yukon Service (and later the Northern Administration and Lands Branch, although the former's file numbers are maintained). Field surveys and investigations were carried on at various points in the Canadian High Arctic in connection with the topography, geography, geology, and wildlife of the area. Ice observations and other scientific projects, like Operation Nanook, were carried on from shipboard, as well as certain defence studies.

These records, including files, reports, studies, and photographs, were maintained by Keith R. Greenaway, who was himself involved in many of the events described in these records, and were transferred by him in 1978 to the Public Archives of Canada. Separate collections and albums of photographs have been transferred to the National Photography Collection, although copies are retained in this series.

The finding aid is a list of file numbers, titles, and dates.

D. NORTHERN ADMINISTRATION AND LANDS BRANCH, 1892-1973

1. Northern Administration Branch, 1892-1971

a. Central Registry Series, 1892-1971, 165.9 m (Vols. 3-233, 236-334, 347-353, 360-553, 627-653, 688-722, 729-730, 740-743, 1044-1045, 1053-1515, 1662-1666, 1675-1683, 1866-1884, 1890-1903, 1909-1910, 1915-1929, 1962-1963, 2066-2082)

The Northern Administration and Lands Branch was established in 1951 as the main federal agency for the extensive northern development that was to occur in the 1950s and 1960s. Far more than had been the case with its predecessor agencies described above in parts A to C of this inventory, the Northern Administration and Lands Branch was actively involved in many aspects of northern development. During this postwar period of expansion and reorganization of the federal government's northern responsibilities, the Branch revamped its file registry system in 1950-51. The old system of sequentially numbered files developed in 1922 was abandoned and a new system of duplex-numeric files was created. In the latter system, each primary, secondary, and tertiary number represents a subject or location. Arranged hierarchically from primary to tertiary numbers, the composite file number (351-3-114, for example), represents a progression from a broad, general subject to a more specific reference to an individual case. In this example, the primary 351 is roads; the secondary 3 is for roads,

streets, and sidewalks inside settlements; and the tertiary number 114 relates to a specific location or sub-subject. Thus, file 351-3-114 is a file on Streets and Sidewalks - Fort Norman, N.W.T.; while file 351-3-200 is a file on Streets and Sidewalks - Whitehorse. Changing the secondary number to 2 for roads outside settlements, these files were created: 351-2-39: Roads - Dempster Highway, and 351-2-43: Roads - Johobo Road.

On this general principle the entire registry system is based. In order to both facilitate access to, and outline the nature of the Branch's functions documented in this series of records, the principal primary numbers are given below:

100 Administration (100 - General, 120 - Finance and Estimates, 130 - Accounts, 140 - Equipment and Supplies, 150 -Personnel, 160 - Publicity)
200 Economic and Industrial Development (251 - Loan funds for Inuit, 255 - Arts and Crafts, 256 - Tourism, 257 - Industrial Development, 270 - Reindeer Industry)
300 Engineering Projects (300 - General, 310 - Buildings, 330 - Public Utilities, 340 - Communications, 350 - Transportation)
400 Forests and Game (400 - Game, 420 - Warden Service, 430 - Fisheries, 440 - Forestry, 450 - Agriculture, 460 - Fire Protection, 470 - Special Projects)
500 Public Service (500 - NWT Council, 510 - Yukon Council, 520 - NWT and Yukon Municipal Administration, 530 -Territorial Ordinances, 540 - Justice and Police, 550 -Health, 560 - Welfare and Social Services, 570 - Estates, 590 -Liquor Control)
600 Education (600 - General, 610 - Teachers, 620 - Curriculum, 630 - Schools Administration, 640 - School Supplies and Equipment, 650 - Audio-Visual Aids, 660 - Professional Organizations, 670 - Recreation and Welfare (Schools), 680 - Vocational Training, 690 - Adult Education)
700 Lands Division: Public Lands
800 Lands Division: Territorial Lands and Timber
900 Resources (900-960 - Provincial Oil and Gas, 970 - NWT and Yukon Oil and Gas, 990 - Mining)
1000 General files on settlements, associations, companies, provinces, foreign countries, Inuit affairs, and resources
20 Individual case files
3 Personnel and organizational files

Within these broad principal primary blocks, there is of course a further breakdown into specific primary blocks; for example, 350 - Transportation breaks down into 350 - Transportation General, 351 - Roads and Streets (including Bridges, Sidewalks, and Ferries), 352 - Airports and Seaplane Bases, 353 - Wharves and Harbours, 354 - Aids to Navigation, 355 - Railroads, and 356 - Resource Roads. The Branch's file classification manual permits a full understanding of the nature of this registry system, and is the key to exploiting the richness of its records.

Many files were brought forward to this registry system from the registries of virtually all the earlier agencies described previously in this inventory. Some subregistries described below used the same system or certain isolated blocks of it (the 700 to 900 series, for example), but added alphabetical prefixes to the basic file number. These subregistries of the Lands Division, Administrator of the Arctic, Resources Division, and Northern Coordination and Research Centre (series D2a, D3a, D4a, D5a below) were maintained separately from the central registry office of the Northern Administration Branch itself and therefore are organized in separate series in this inventory.

As noted in the administrative outline for this inventory, the Northern Administration and Lands Branch was involved not only in many more aspects of northern development than had been its predecessors, but also in a qualitatively different manner. Although it continued to monitor and regulate the northern activities of religious, commercial, philanthropic, and other agencies and individuals, and to sponsor resource development by the private sector, the Branch also actively intervened in the North with its own building, construction, and social programmes. In effect, it laid out the social and economic structures--schools, hospitals, housing, roads, bridges, airports--that would encourage private industry to undertake northern expansion and development. At the same time the Branch tried to protect the Inuit and the northern environment from possible abuses that unbridled resource exploitation could cause. The files in this registry series reflect these developments from, despite the inclusive dates, the years immediately following the Second World War until 1971.

For all files in this series, lists giving file numbers, titles, and dates are available. The Branch's file classification manual may be consulted to pinpoint which numerical subject-blocks are of interest, thereby greatly reducing the time needed to consult the actual file lists. Finally, for approximately one-half of this series, a computer-generated key-word index has been created using the file titles of the series.

b. Eskimo District Files, 1961-1964, .1 m (Vol. 1666)

These few files are organized according to northern Eskimo Districts (E2, E4, etc.) and contain general correspondence on individual Inuit that was not segregated onto a separate "20 series" of individual case files. Dealing primarily with the personal problems of Inuit and their movement, the letters were written by the Branch Director, the Adminsitrators of the Arctic and the Mackenzie, and Division Chiefs.

The finding aid is a list of file titles and dates, by Eskimo district.

c. Eskimo Record Books, 1947-1959, 1 m (Vols. 1904-1908)

These registration books of Inuit are arranged by "E" District number and within each book by the identity number of the head of the household. Information on the head of the household includes name, birth date and place, racial origin, religion, language, education, and birth certificate number. The name, sex, year of birth, identity number, and relationship to the head of the household is given for all dependents.

The only finding aid is a list of which District's books are in particular RG 85.

2. Lands Division, 1894-1961

a. Central Registry Series, 1894-1961, 2.3 m (Vols. 1-2, 234-236, 250, 731, 1528-1536)

In 1950, a Lands Division and a Northern Administrations Service were established separately within the new Department of Resources and Development. A year later, these two units were combined into the Northern Administration and Lands Branch within which, however, the Lands Division preserved some of its previous autonomy: separate registry office, its own file jackets, and a modified use of the Branch's new central registry classification system. In fact, the files in this series reflect both an older sequential numbering system from before 1950 and the newer 700 and 800 block series of the Northern Administration and Lands Branch system, although the latter sometimes was replaced by low-digit (1, 8, 9, 12) primary blocks within the 800 series. The Lands Division was renamed the Mining and Lands Division in 1956, and then replaced by the Resources Division in 1959. Virtually none of its files were continued by that agency, although many were brought forward to the registry of the Resources Division (see series D4a. The Lands Division itself brought forward many pre-1950 files from many of the mining and lands units of predecessor agencies, as described earlier in this inventory.

These files of the Lands Division deal with mining companies in the Northwest Territories, the Mining Recorder at Fort Smith, mining publicity in the North, land transactions, coal, timber seizures in the Yukon and Northwest Territories, the issuance of timber permits, northern quartz claims, and Canadian lands acquired by the United States for defence in the Yukon and Northwest Territories, British Columbia, and Alberta.

The finding aid is a list of file numbers, titles, and dates.

3. Office of the Administrator of the Arctic, 1950-1969

a. Central Registry Series, 1950-1969, 14.6 m (Vols. 614-626, 669-688 743-746, 1046-1052, 1667-1668, 1884-1885, 1912, 1929-1963, 2053)

In 1950, the Northern Administrations Service was subdivided into an Arctic Division and a Yukon-Mackenzie River Division. While the latter did not survive under the Northern Administration and Lands Branch established in 1951, the Arctic Division did. In the major 1959 reorganization of the Branch, the Arctic Division became, in part, the Office of the Administrator of the Arctic. No change occurred in the registry system at that time. The Administrator of the Arctic, with headquarters in Ottawa, supervised field office activities of the Branch in the less populated Districts of Keewatin and Franklin and in Arctic Quebec. The two successive offices maintained their own registry system which used the same system as did the Northern Administration Branch (see D1a above), but added the prefix "A" to all file numbers. Therefore, while file 351-1-6 was the Branch's file on Tote Trail Assistance, NWT, file A351-1-6 was a file on the same subject created by the Arctic Division or the Administrator of the Arctic. As can be seen from the inclusive dates, virtually no files were brought forward to this series from preceding agencies nor were any continued by succeeding ones.

These registry files cover such subjects as air transportation, conferences, food rations, Centennial projects, Inuit education and employment, experimental housing, welfare, arts and crafts, personnel matters, divisional organization, health facilities, business licence returns, reports on various settlements, general information on private organizations, economic development, communications, territorial and local government, Inuit cooperatives, town planning, buildings, wildlife, forests, and the fur trade.

The finding aid is a list giving file numbers, titles, and dates.

4. Resources Division, 1896-1971

a. Central Registry Series, 1896-1971, 10 m (Vols. 553-566, 723-728, 732-740, 1669-1672, 1886-1889, 1913-1915, 1929, 2055-2066, 2082)

In 1959, the Resources Division was established to replace the Mining and Lands Division. It therefore became the heir to, and incorporated many files into its registry system from, a long line of resource, lands, and mining-oriented units: Timber, Mines, Grazing and Irrigation Branch; Mines Branch; Mining Lands and Yukon Branch; Mining Lands Branch; Lands Section; Federal Lands Registry; Mining Lands Section; Lands Division; and Mining and Lands Division. The Resources Division was responsible for oil and gas, mining, forests, and lands in the North; lands in the south remaining under federal jurisdiction after 1930; and for seed grain

and fodder indebtedness. Its file registry numbers were prefixed by an "R", some numbers coming from the 900 block of the Northern Administration registry (see D1a above) and others being unique to the Resources Division registry.

This series of files relates in particular to the activities of various mining and petroleum companies in the North as well as the Atomic Energy Control Board, the Mines Ministers' Conferences, the World Petroleum Congress, forest management, surveys, water power developments, including those by the Calgary Power Company in the Rocky Mountains' parks and forest reserves, the Dominion Water Power Act, environmental protection, the transfer of resources, mining regulations, the Prospectors Assistance Program, various legal disputes over the use of resources, departmental policy on resource development dating back to the turn of the century, and petroleum and gas reserves.

The finding aid is a list of file numbers, titles, and dates.

5. Northern Coordination and Research Centre, 1953-1973

a. Central Registry Series, 1953-1973, 1.9 m (Vols. 1654-1661, 1911, 1915, 2054)

The Northern Coordination and Research Centre (sometimes called the Northern Research Coordination Centre) was established in 1955 to increase knowledge about the Canadian North and to foster its development. Until 1964, the Centre did not come under the Northern Administration and Lands Branch, but rather operated through the Advisory Committee on Northern Development which reported to the Deputy Minister of the Department of Northern Affairs and National Resources. As a result, the Centre's files at first fell under the registry system and bore the file jackets of the Deputy Minister's Office, but were converted to the Centre's own system (using "NR" prefixes) and maintained by the Branch's registry office once the Centre began after 1964 to report directly to the Assistant Deputy Minister for Northern Affairs, in the same way as the Northern Administration Branch. Part of the Centre's functions were later transferred to the Northern Science Research Group.

The records relate to the organization and functions of the Northern Coordination and Research Centre, the numerous individual research projects and surveys it sponsored on northern themes or topics, the Eskimo Affairs Committee, Resources For Tomorrow Conference, and the Indian-Eskimo Association of Canada.

The finding aid is a list of file numbers, titles, and dates.

E. NORTHERN AFFAIRS PROGRAM, 1952-1974

1. Central Registry Office, 1952-1974

a. Central Registry Series, 1952-1974, .75 m (Vols. 1673-1674, 1885, 1913, 2053-2054, 2082)

In 1968, the Department of Indian Affairs and Northern Development reorganized its activities into four basic programmes: the Administrative Program (RG 22), Indian and Inuit Affairs Program (RG 10), Conservation or Parks Canada Program (RG 84), and Northern Development Program (RG 85). The Northern Development Program (or the Northern Affairs Program as it became in 1973) was, therefore, the direct administrative descendant of the Northwest Territories and Yukon Branch, 1922-1950, and the Northern Administration (and Lands) Branch, 1950-1968. Its functions had changed significantly, however: the Inuit no longer fell exclusively under its purview; day-to-day administrative activity and operations had been successfully transferred to the territorial governments; encouragement of economic development and mineral and oil and gas exploration was more important as were environmental concerns; and the functions of planning, advising, financing, and evaluating northern development became central to the Department's role in the North. Still under the purview of the Northern Affairs Program were two broad areas: the general administration of the North, including support of municipal and territorial governments, education, welfare, health, and other social services; and the development of Northern resources, including the building of roads and airports, maintenance of communications, protection of wildlife and the environment, and control of oil and gas exploration and mineral development.

Reflecting these new emphases, the Northern Affairs Program developed a new file classification system for its records. Although similar to the 1951 duplex-numeric system of the Northern Administration and Lands Branch, but with greater scope and flexibility, the Program's new system was based on a four-digit, duplex-numeric series of subject blocks. This system is still in use.

After 1970, active Northern Administration Branch files were converted to the new registry system of the Northern Affairs Program. The main subject file blocks of this new registry system are as follows:

Administrative Records

N1000-N1499	Administration
N1500-N1999	Finance
N2000-N2499	Personnel
N2500-N2999	Buildings and Land

Administrative Records

N3000-N3499	Equipment and Supplies
N3500-N3999	General Services

Operational Records

N4000-N4099	Northern - General
N4600-N4849	Economic Development
N5100-N5299	Education
N5500-N5599	Environmental Protection
N6100-N6299	Flora
N6475-N6699	Health and Social Services
N6800-N6899	Justice and Law Enforcement
N7000-N7299	Lands
N7500-N7599	Manpower
N7600-N8099	Mineral Resources
N8950-N9199	Territorial Government
N9500-N9599	Water Resources
N9800-N9999	Wildlife

The central registry files in our custody of the Northern Affairs Program were in part brought forward from the older duplex-numeric file numbers of the registry system of the predecessor Northern Administration Branch and in part created by the Program itself. Some subjects covered include Inuit loans, Northern Rental Housing Program, publications, lectures and speeches by prominent civil servants, and exhibitions.

In addition to the file classification manual, a list of file titles, numbers, and dates serves as the finding aid to this series.

FOR RE
DO NOT

Archives publiques Canada
Public Archives Canada

DIVISION DES ARCHIVES FÉDÉRALES

Collection de l'inventaire général

RG 85 Archives du Programme des affaires du Nord

Données de catalogage avant publication (Canada)
Archives publiques Canada. Division des archives fédérales.
Archives du Programme des affaires du Nord (RG 85)
(Collection de l'inventaire général / Division des archives fédérales)
Textes français et anglais disposés tête-bêche avec p. de t. supplémentaire et pagination séparée.
Titre de la p. de t. additionnelle: Records of the Northern Affairs Program (RG 85).
Cat. MAS no SA72-1/85. - ISBN 0-662-51785-7
1. Programme des affaires du Nord (Canada)--Archives--Catalogues. 2. Canada (Nord)--Histoire--Ressources archivistiques--Catalogues. 3. Archives publiques Canada. Division des archives fédérales. I. Cook, Terry, 1947-. II. Titre. III. Titre: Records of the Northern Affairs Program (RG 85). IV. Collection: Archives publiques Canada. Division des archives fédérales. Collection de l'inventaire général.
Z1392.N6P8 016.9719 C82-097005-0F

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1982
Nº de cat.: SA72-1/85
ISBN : 0-662-51785-7

Canada

TABLE DES MATIÈRES

	Page
Avant-propos	v
Introduction	vii
INVENTAIRE DES ARCHIVES DU PROGRAMME DES AFFAIRES DU NORD	1
Historique	1
Archives du Programme des affaires du Nord	26
A. DIRECTION DU YUKON ET DES TERRES MINIÈRES, 1884-1968	26
1. Service central des dossiers, 1884-1968	26
a. Dossiers du service central, 1884-1968	26
b. Terres assignées à l'exploitation minière, 1907-1957	27
B. DIRECTION DES TERRES MINIÈRES, 1898-1971	27
1. Service central des dossiers, 1898-1971	27
a. Dossiers du service central, 1898-1971	27
C. DIRECTION DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST ET DU YUKON, 1894-1968	28
1. Service central des dossiers, 1894-1954	28
a. Dossiers du service central, 1897-1954	28
b. Dossiers des terres, 1894-1942	30
c. Index du service central, vers 1921-1950	30
d. Documents de référence, 1939	30
2. Section des terres minières, 1905-1968	31
a. Dossiers du service central, 1905-1968	31
3. Direction de l'inspection et de la surveillance des mines, 1912-1950	31
a. Dossiers du service central, 1912-1950	31
4. Bureau de district de Fort Smith, 1922-1953	32
a. Dossiers du service central du district de Fort Smith, 1922-1953	32
b. Rapports des conservateurs, 1947-1949	33
5. Documents de l'expédition à l'île Baffin, 1924-1931	33
6. Documents des missions de ravitaillement maritimes de la station météorologique de l'Arctique, 1946-1955	33
D. DIRECTION DE L'ADMINISTRATION DU NORD ET DES TERRES, 1892-1973	34
1. Direction des régions septentrionales, 1892-1971	34
a. Dossiers du service central, 1892-1971	34
b. Dossiers des districts esquimaux, 1961-1964	36
c. Registres esquimaux, 1947-1959	36

2. Division des terres, 1894-1961 37
a. Dossiers du service central, 1894-1961 37
3. Bureau de l'administrateur de l'Arctique, 1950-1969 37
a. Dossiers du service central, 1950-1969 37
4. Division des ressources, 1896-1971 38
a. Dossiers du service central, 1896-1971 38
5. Centre de coordination des recherches sur le Nord, 1953-1973 39
a. Dossiers du service central, 1953-1973 39

E. PROGRAMME DES AFFAIRES DU NORD, 1952-1974 40
1. Service central des dossiers, 1952-1974 40
a. Dossiers du service central, 1952-1974 40

AVANT-PROPOS

Une partie du mandat des Archives publiques consiste à acquérir des documents du gouvernement fédéral jugés dignes d'une préservation permanente. Pour informer les fonctionnaires, les chercheurs et le public de l'expansion rapide et de la variété croissante de ces documents, la Division des archives fédérales publie une collection d'inventaires généraux dont fait partie le présent volume.

Chaque inventaire décrit un groupe d'archives. Le terme «groupe d'archives» (RG) s'applique ici exclusivement aux documents du gouvernement fédéral conservés aux Archives publiques du Canada. La définition la plus simple est la suivante : tout ensemble de documents du gouvernement du Canada ou de ses prédécesseurs, reliés, sur le plan organisationnel ou fonctionnel, par une continuité administrative. Cela signifie habituellement qu'un groupe de documents distinct est créé pour chaque ministère, direction ou organisme ayant tenu, à l'un ou à l'autre moment de son existence, un système d'archives séparé et indépendant. L'inventaire de chaque groupe d'archives comprend divers éléments.

L'introduction expose globalement les documents décrits dans l'inventaire et donne l'historique des divers organismes gouvernementaux qui les ont produits, en plus de fournir des renseignements sur l'étendue du groupe, les règlements d'accès, les références suggérées et les sources connexes.

L'historique se veut non pas une histoire de l'organisme et de ses prédécesseurs, mais plutôt un guide pour les chercheurs qui désirent consulter les documents décrits dans l'inventaire. Les documents gouvernementaux sont créés par des unités administratives distinctes qui ont des attributions précises. Ces documents sont habituellement conservés dans des groupes distincts de dossiers correspondant aux unités administratives qui les ont produits. Par conséquent, les documents eux-mêmes reflètent la portée (et les limites) des fonctions dont a été chargée l'unité administrative en question. L'historique fournit les liens organiques entre les documents eux-mêmes et les diverses structures administratives qui ont mis en œuvre les politiques et programmes du gouvernement fédéral.

La description des documents, par série, reflète le plus exactement possible l'évolution des structures administratives du ministère, de la direction ou de l'organisme en question.

Par des mises à jour des inventaires des groupes qui reçoivent beaucoup de nouveaux documents, la Direction des archives fédérales espère pouvoir tenir le public au courant de l'envergure et de la diversité croissantes de ses fonds.

Eldon Frost
Directeur de la Division des archives fédérales

INTRODUCTION

Les archives du Programme des affaires du Nord et de ses prédécesseurs remontent au XIX^{e} siècle. Bien que le premier service du gouvernement fédéral chargé exclusivement de l'administration du Nord canadien n'ait été créé qu'en 1922, divers autres organismes avaient précédemment joué un rôle, souvent symbolique, dans l'administration du Nord. Les organismes fédéraux directement chargés du Nord canadien ont été successivement : la Direction des terres fédérales, 1873-1881; le Bureau du bois, des mines et des pâturages, 1881-1898; la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation, 1898-1906; la Direction des mines, 1906-1909; la Direction du Yukon et des terres minières, 1909-1922; la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1922-1931; l'Office des terres fédérales, 1931-1934; la Direction des terres, des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1934-1936; le Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1936-1947; le Service des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1947-1950; le Service des administrations du Nord, 1950-1951; la Direction de l'administration du Nord et des terres, 1951-1959; la Direction de l'administration du Nord, 1959-1968; le Programme du développement du Nord, 1968-1973; et le Programme des affaires du Nord, de 1973 jusqu'à aujourd'hui (1982). Pour bon nombre de ces organismes, le Nord canadien englobait une partie des régions arctiques du Québec et de l'Ouest, ainsi que les terres, îles et mers au-delà du 60^{o} de latitude Nord. A partir de 1906, avec la Direction des mines (bientôt rebaptisée la Direction du Yukon et des terres minières), les documents de ces organismes, lorsqu'ils existent encore et qu'ils sont jugés dignes d'être conservés, constituent le groupe d'archives 85. Les documents des organisations dont ces organismes relevaient, des organismes d'avant 1906 mentionnés ci-dessus et qui s'occupaient davantage de l'Ouest que du Nord et ceux des nombreux ministères fédéraux qui ont joué un certain rôle dans le Nord (GRC, Transports, Santé et Bien-être social, etc.) figurent dans des inventaires distincts.

Bien que des arpenteurs, explorateurs et agents de police aient voyagé dans le Nord pour le compte du gouvernement depuis les années 1870 et 1880 et bien qu'une administration locale y ait existé sur le papier après 1875, ce n'est qu'en 1898 que le gouvernement fédéral a commencé à administrer directement le Nord canadien. La ruée vers l'or du Klondike força le gouvernement fédéral, par l'intermédiaire de divers services du ministère de l'Intérieur, à implanter et à surveiller un gouvernement local au Yukon et à élargir les activités de ses services des terres et des mines pour y inclure le Nord. A partir de 1898, le gouvernement territorial et l'exploitation des ressources ont constitué des aspects primordiaux des organismes chargés de l'administration du Nord. Après la Première Guerre mondiale, la découverte de nouvelles ressources, le souci de veiller à la conservation de la faune et le désir de réaffirmer la souveraineté du Canada dans l'Arctique conduisit à la création, en 1922, d'une direction distincte des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. Malgré les vastes responsabilités confiées à cette direction, son rôle fut limité la plupart du temps à la surveillance, à la coordination et à la réglementation des entreprises privées.

A la fin des années 40, tout cela était en train de changer. Les découvertes de ressources minérales dans les Territoires du Nord-Ouest à la fin des années 30, la prospérité qu'amena la réalisation de projets comme la route de l'Alaska, le pipe-line Canol et la route aérienne du Nord-Ouest, l'importance géo-politique du Nord pendant la guerre froide, la croissance régulière de sa population et la demande

accrue de services qui en résulta, transformèrent profondément l'intervention du gouvernement fédéral dans l'administration du Nord. Il y joua un rôle de plus en plus actif, construisant souvent ses propres installations et lançant ses propres programmes, plutôt que de réglementer les efforts des autres. Il était évident dans les années 50 que le développement du Nord faisait l'objet d'une planification et d'une coordination plus marquées. Bien que de nombreuses questions d'intérêt local soient maintenant de la compétence des gouvernements territoriaux semi-autonomes, l'intérêt accru du gouvernement fédéral à l'égard du pétrole et du gaz de l'Arctique, des revendications territoriales des autochtones, des pipe-lines et des routes de transport, de l'environnement fragile du Nord et de la conservation de la faune - ainsi que de vieilles questions comme l'exploitation des ressources, le gouvernement territorial et la souveraineté sur l'Arctique - font en sorte que le Nord canadien continue d'être au centre des préoccupations du gouvernement. Les diverses facettes de cet intérêt, manifeste déjà en 1898, constituent la matière des documents décrits dans le présent inventaire.

Les archives du Programme des affaires du Nord et de ses prédécesseurs ont été versées aux Archives publiques du Canada à plusieurs reprises depuis 1964. Les documents continueront d'être transférés aux Archives aussi longtemps que le programme (et ceux qui pourraient lui succéder) sera en activité. L'accès à certains des documents fait l'objet de restrictions. Pour les consulter, il faut s'adresser à :

Chef de la Section des archives
Division des sources d'information
Ministère des Affaires indiennes et du Nord
OTTAWA (Ontario)
K1A 0H4

Étendue du groupe RG 85 : 352,4 mètres

Référence suggérée : Archives publiques du Canada, Archives du Programme des affaires du Nord, RG 85, vol. 230, dossier 630/166-1, «Government School (and Eskimo Camp School) - Cape Dorset, NWT», 1950-1952, John Smith à Henry Jones, 3 mai 1951.

Références subséquentes : APC, RG 85, vol. 230, dossier 630/166-1, Smith à Jones, 4 juin 1951.

D'autres textes originaux inédits se rapportant aux activités et aux fonctions générales du Programme des affaires du Nord ou à la présence du gouvernement fédéral dans le Nord se trouvent dans les groupes d'archives suivants : Affaires indiennes (RG 10), Travaux publics (RG 11), Transport (RG 12), Intérieur (RG 15), Agriculture (RG 17), Gendarmerie royale du Canada (RG 18), Énergie, Mines et Ressources (RG 21), Affaires indiennes et du Nord (RG 22), Pêcheries (RG 23), Défense nationale (RG 24), Santé nationale et Bien-être social (RG 29), Commissions royales d'enquête (RG 33), Direction de la marine (RG 42), Commission géologique du Canada (RG 45), Parcs Canada (RG 84), Direction des mines (RG 86), Direction des ressources minérales (RG 87), Direction des levés et de la cartographie (RG 88), Documents du territoire du Yukon (RG 91), Direction de la géographie (RG 92), Commission d'énergie du Nord canadien (RG 96), Office national de l'énergie

(RG 99), Service canadien de la faune (RG 109), Enquête sur le pipe-line de la vallée du Mackenzie (RG 126) et Administration du pipe-line du Nord (RG 130).

Pour une description du rôle administratif de ces organismes (parmi plusieurs autres) et de leurs groupes d'archives, voir Documents historiques du gouvernement du Canada, deuxième édition (Ottawa : Division des archives fédérales, 1981), de Terry Cook et Glenn T. Wright. Documents pour l'étude du Nord canadien (Ottawa : Division des archives fédérales, 1980), également de Terry Cook, est un guide plus spécialisé des documents relatifs au Nord canadien produits par le gouvernement fédéral. On peut obtenir gratuitement les deux publications en s'adressant aux Services de communication, Archives publiques du Canada, Ottawa (Ontario) K1A 0N3.

Terry Cook
Janvier 1982

INVENTAIRE DES ARCHIVES DU PROGRAMME DES AFFAIRES DU NORD
GROUPE D'ARCHIVES 85

Historique

Sauf indication contraire, les sources utilisées pour les événements et les dates mentionnés ci-dessous sont habituellement les rapports annuels des ministères dont relevaient le Programme des affaires du Nord et les programmes précédents. Les seuls changements de personnel mentionnés sont ceux qui touchent le fonctionnaire supérieur assumant la responsabilité directe des affaires du Nord et qui portait le titre soit de commis en chef, soit de surintendant, soit de directeur ou de sous-ministre adjoint.

1873 Création du ministère de l'Intérieur (36 Vict., c. 4) pour administrer toutes les terres fédérales et les ressources naturelles des Prairies canadiennes, de la région de la voie ferrée de la Colombie-Britannique et de l'Extrême-Nord. La Direction des terres fédérales du nouveau ministère après son transfert du Secrétariat d'État, continua d'administrer la vente et la location des terres agricoles, forestières, minières et de pâturage, exception faite de celles administrées par la Direction des terres de l'Artillerie et de l'Amirauté.

1875 Gouvernement local créé dans l'Ouest par suite de la Loi sur les Territoires du Nord-Ouest (38 Vict., c. 49). Le lieutenant-gouverneur des Territoires du Nord-Ouest, assisté d'un conseil consultatif des Territoires du Nord-Ouest, exerçait son autorité sur le gouvernement local, mais le Parlement pouvait refuser de sanctionner toute ordonnance territoriale dans les deux ans de son adoption. Le conseil avait le droit d'imposer des taxes à des fins locales; il était responsable de l'administration de la justice, de la propriété foncière et des droits civils; il était enfin chargé des services de santé publique, de la police, de l'aménagement des routes et des ponts. Le même type de structure devait être repris plus tard au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest actuels.

1876 Séparation du district de Keewatin des Territoires du Nord-Ouest (39 Vict., c. 21). Cette région qui s'étendait approximativement du nord du Manitoba (qui n'était alors que la partie sud, très réduite, de la province actuelle) jusqu'à l'océan Arctique était davantage un fait géographique qu'administratif, bien que le lieutenant-gouverneur du Manitoba ait été en même temps lieutenant-gouverneur du district de Keewatin.

1881 à 1882 Création du Bureau du bois, des mines et des pâturages au sein de la Direction des terres fédérales. C'était la première des nombreuses subdivisions de la Direction (ou bureau ou administration comme elle fut désignée par la suite) des terres fédérales, car suite au rythme accéléré de la colonisation des terres et de l'exploitation des ressources, la complexité des décisions et des travaux administratifs allait croissant. Le nouveau bureau avait pour rôle de superviser l'utilisation des ressources naturelles sur les terres de la Couronne par des particuliers et des sociétés, en délivrant des permis de pâturage et des baux pour l'exploitation du bois et des mines (C.P. 640, 23 mai 1882).

1882 Afin de mieux administrer les services de la colonisation et des postes, le secteur de compétence territoriale créé par la Loi de 1875 sur les Territoires du Nord-Ouest fut subdivisé en quatre districts administratifs : Assiniboia, Saskatchewan, Alberta et Athabasca (C.P. 982, 8 mai 1882). Les trois premiers districts, les plus méridionaux, étaient représentés au conseil législatif et plus tard à l'assemblée des Territoires du Nord-Ouest, payaient des impôts et recevaient des services publics. Au nord, le district d'Athabasca, non organisé, n'était pas représenté, ne payait pas d'impôts et recevait peu de services. La situation dans le district d'Athabasca ressemblait à celle de Keewatin après 1876 et, par conséquent, constitua un modèle qui fut suivi après 1905 dans les Territoires du Nord-Ouest au nord du 60e parallèle.

1884 A la suite de l'ouverture de mines dans les montagnes Rocheuses, le ministère de l'Intérieur nomma un agent régional responsable des opérations minières dans l'Ouest, y compris, implicitement, l'Extrême-Nord. William Pearce, inspecteur des Agences des terres fédérales et premier surintendant des mines, assuma ce rôle. Il devait inspecter les opérations minières sur les terres fédérales, dresser des statistiques et proposer des améliorations au règlement sur les activités minières. Il relevait directement du commissaire des terres fédérales, plutôt que du commis en chef du Bureau du bois, des mines et des pâturages. Le surintendant des mines était chargé de l'inspection et de la surveillance des mines; le Bureau du bois, des mines et des pâturages était chargé des locations à bail et surveillait l'exploitation.

1887 à 1891 William Ogilvie effectua deux grands voyages d'exploration dans la région du Yukon. Ces voyages furent les plus remarquables des nombreuses expéditions dans le Nord accomplies par des arpenteurs de la Direction des levés topographiques du ministère de l'Intérieur et de la Commission géologique du Canada. De 1870 à 1890, les expéditions officielles patronnées par ces organismes et dirigées par Robert Bell, G.M. Dawson, R.G. McConnell, Joseph B. Tyrrell, A.P. Low, J.M. Bell, Charles Camsell, Otto Klotz, Thomas Fawcett et W.F. King assuraient pour la première fois la présence officielle du gouvernement canadien dans l'Extrême-Nord. Cette activité faisait connaître le Nord et ses ressources et, en même temps, préparait la voie à de nouveaux développements miniers, forestiers et agricoles au Canada, rendant ainsi indispensable une présence administrative accrue dans cette région.

1894 La Loi sur la protection du gibier dans les territoires non organisés fut adoptée. Elle prévoyait des saisons de chasse afin d'offrir une certaine protection au bison des bois et au boeuf musqué, tous deux menacés, et des règlements plus stricts afin de protéger d'autres espèces (57-58 Vict., c. 31). C'était la première fois que la chasse dans le Nord canadien était réglementée et que le gouvernement fédéral décidait d'adopter une loi expressément destinée à cette région.

1895 Quatre nouveaux districts provisoires furent créés : Ungava, Franklin, Mackenzie et Yukon (C.P. 2640, 2 octobre 1895). Ceux-ci, avec le district de Keewatin, constituaient les divisions géographiques du Nord canadien. Bien que, comme dans le cas de l'Athabasca, ces régions n'aient été ni représentées ni imposées, le lieutenant-gouverneur des Territoires du Nord-Ouest allouait un peu d'argent pour aménager des sentiers et subventionner les

écoles des missions. En outre, au début des années 1890, le gouvernement fédéral commença à assurer certains services douaniers, météorologiques et d'inspection des pêches, tandis que la Police montée du Nord-Ouest s'intéressait de plus en plus au Nord, en particulier dans le district du Yukon. Ces activités disparates constituaient les premières manifestations du rôle administratif du gouvernement fédéral au delà du 60° de latitude Nord.

L'inspecteur Charles Constantine de la Police montée du Nord-Ouest arriva avec vingt hommes dans le nouveau district du Yukon pour y établir une présence administrative permanente du gouvernement fédéral et affirmer la souveraineté du Canada devant la menace que représentait l'activité minière croissante des Américains. D'abord au Yukon dans les années 1890 et, plus tard, dans tout le Nord canadien, les membres de la Police montée ont joué un rôle vital en tant qu'agents généraux du gouvernement fédéral. Outre les fonctions liées à l'application des lois et règlements fédéraux et territoriaux (surtout au sujet de l'alcool), à la capture des criminels et aux enquêtes sur les crimes, les policiers agissaient aussi à titre de garde-pêche, de percepteurs des divers droits d'exploitation et des autres revenus, de facteurs, d'assistants pour les agents des Indiens en tournée de paiement, de protecteurs des commerçants de la Compagnie de la baie d'Hudson et des autres compagnies de traite, de conservateurs de la faune, de douaniers, de greffiers des mines, de coroners, de juges de paix, d'agents des terres et des bois de la Couronne, de gardes forestiers, d'employés de la voirie (construisant routes, chemins et sentiers), de télégraphistes et de membres des conseils des deux territoires. Au cours de leurs longues patrouilles, les agents de la Police montée ont aussi ouvert de vastes espaces dans les régions nordiques du pays.

1898 A la suite de l'afflux de nouveaux arrivants à l'époque de la ruée vers l'or du Klondike, la Loi sur le territoire du Yukon (61 Vict., c. 6) fut adoptée. Elle séparait le district du Yukon des anciens Territoires du Nord-Ouest et en faisait une entité politique et administrative distincte ayant ses propres pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire. Un commissaire (l'équivalent du lieutenant-gouverneur dans les Territoires du Nord-Ouest) administrait le district avec l'aide d'un Conseil du Yukon de six personnes nommées, dont faisaient partie le juge du territoire, le commissaire de l'or, le greffier des propriétés foncières, le conseiller juridique et le surintendant de la Police montée du Nord-Ouest. Le commissaire relevait du sous-ministre de l'Intérieur. Ce gouvernement local avait dans l'ensemble les mêmes pouvoirs que celui des Territoires du Nord-Ouest après 1875 : permis de mariage, permis d'alcool, licences diverses, santé publique, hôpitaux, écoles, téléphones, lois sur la chasse, permis relatifs aux terres à bois, levés, baux de propriétés au bord de l'eau, permis pour les pâturages et la coupe du foin, approvisionnement en eau et en bois, baux relatifs aux terres agricoles et aux lots, cours et administration de la justice, aménagement et entretien de routes et sentiers, et nombre de charges purement municipales. Avant la création de cette structure locale en 1898, le Canada n'avait aucune véritable présence administrative, exception faite du détachement de la Police montée. Le gouvernement du Yukon fut manifestement organisé sur le modèle de celui des Territoires du Nord-Ouest en 1875. La nouvelle administration canadienne de 1898 fut renforcée par un détachement beaucoup plus important de la Police montée et par l'arrivée, la même année, du corps expéditionnaire du Yukon, formé de soldats canadiens.

Des services chargés de l'irrigation s'ajoutèrent au Bureau du bois, des mines et des pâturages du ministère de l'Intérieur et le bureau devint la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation.

1899 La Loi sur le Yukon fut modifiée pour permettre aux sujets britanniques d'élire deux membres au Conseil du Yukon pour des mandats de deux ans (62-63 Vict., c. 11).

1905 La Loi modifiant la Loi sur les Territoires du Nord-Ouest (4-5 Edw. VII, c. 27) fut adoptée. Elle plaçait le district de Keewatin et les districts provisoires d'Ungava, de Mackenzie et de Franklin sous l'autorité d'un commissaire nommé, secondé par un Conseil des Territoires du Nord-Ouest de quatre membres nommés, avec pouvoir de promulguer des ordonnances relatives à des questions d'intérêt local sur le modèle du pouvoir accordé au Conseil du Yukon. Elle établissait une zone administrative qui correspondait à peu près aux Territoires du Nord-Ouest d'aujourd'hui.

Toutefois, de 1905 à 1921, ces structures locales n'avaient pas un grand poids sur le plan administratif. Le commerce des fourrures avait une place prédominante dans les Territoires du Nord-Ouest et toutes les fonctions administratives étaient remplies par la Gendarmerie royale du Nord-Ouest, sous la direction de son contrôleur le lieutenant-colonel Frederick White, également commissaire des Territoires du Nord-Ouest. En fait, la principale préoccupation du gouvernement canadien dans le Nord à cette époque, et plus particulièrement à la suite de la désastreuse décision de 1903 relativement à la frontière avec l'Alaska, consistait à affirmer sa souveraineté dans l'Arctique. La publication par W.F. King en 1905 du Report upon the Title of Canada to the Islands North of the Mainland of Canada, qui mettait en doute les droits du Canada sur certaines îles de l'Arctique s'il ne manifestait pas activement ses titres de propriété, ébranla le gouvernement. Il en résulta deux expéditions, celles de J.E. Bernier entre 1906 et 1911 et l'expédition canadienne dans l'Arctique dirigée par Vilhjalmur Stefansson de 1913 à 1918. Nul besoin pour ces dernières d'ordonnances ou de dépenses locales par un Conseil des Territoires du Nord-Ouest, de sorte que le gouvernement local demeura mort-né jusqu'en 1921, date où le premier conseil fut nommé.

Le choix du 60° de latitude Nord comme frontière septentrionale des nouvelles provinces de l'Alberta et de la Saskatchewan fixait la frontière méridionale des Territoires du Nord-Ouest.

1906 Par suite de l'activité accrue des mines de charbon en Alberta, des nouvelles découvertes de pétrole et de gaz naturel dans les Prairies et de l'exploitation de l'or et d'autres minerais au Yukon, une nouvelle Direction des mines fut créée à partir de services détachés de la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation au sein du ministère de l'Intérieur. Cette nouvelle direction continuait de relever du Bureau des terres fédérales et du commissaire des terres fédérales. La Direction des mines avait sous sa responsabilité toutes les terres minières dans les nouvelles provinces des Prairies, les Territoires du Nord-Ouest, le Yukon et la région de la voie ferrée de la Colombie-Britannique. Elle s'occupait en outre des registres des cantons relatifs aux droits miniers dans les régions qui dépendaient d'elle et adminis-

trait les droits sur le bois au Yukon, les concessions pétrolières, les droits hydrauliques, les permis de dragage, les concessions de terrains houillers, les droits sur les carrières dans le parc des montagnes Rocheuses, les concessions des mines hydrauliques, les droits sur l'or du Yukon ainsi que les sables bitumineux du nord de l'Alberta. H.H. Rowatt fut le premier commis en chef de la direction et fut aussi secrétaire du Yukon. Pour exécuter son mandat administratif, la direction mit sur pied son propre service central des dossiers par ordre numérique simple. Ce système fut en vigueur jusqu'en 1922.

Une Loi sur les gisements aurifères adoptée en 1906 facilita la consolidation des concessions minières au Yukon et fut un stimulant pour les gros investisseurs (6 Edw. VII, c. 39). D'énormes entreprises d'extraction hydraulique accaparant des cours d'eau entiers, notamment celles de la Yukon Gold Company et de l'ANC Treadgold, marquèrent la fin de l'ère des mineurs isolés du Klondike et précipita le déclin de la population du Yukon, ce qui devait avoir d'importantes conséquences administratives.

1907 Le Bureau du surintendant des mines, dont le rôle s'était jusqu'alors limité aux enquêtes et à la publicité, fut rattaché au nouveau ministère des Mines tout comme la Commission géologique du Canada, qui avait été un organisme indépendant depuis 1890. La Direction des mines du nouveau ministère devait rassembler et publier des données sur l'activité minière, effectuer des enquêtes sur l'exploitation minière et les gisements minéraux et réunir et analyser des échantillons de minéraux, de métaux et de combustibles. Il ne faut pas confondre cette Direction des mines avec l'autre direction du même nom créée en 1906 au sein du Bureau des terres fédérales du ministère de l'Intérieur, qui continua d'exister et dont la seule fonction consistait à s'occuper des concessions et des baux relatifs aux ressources minérales.

1908 Une modification de la Loi sur le Yukon établissait un conseil de 10 membres, élus pour des mandats de trois ans. Bien que les pouvoirs législatifs du conseil aient été augmentés, le commissaire conservait des pouvoirs exécutifs et administratifs étendus et continuait de relever directement du ministère de l'Intérieur (7-8 Edw. VII, c. 76).

1909 La Direction des mines du ministère de l'Intérieur reçut un nouveau nom, celui de Direction du Yukon et des terres minières «non seulement pour éviter la confusion née de l'identité des noms [de cette direction et de celle du ministère des Mines], mais aussi pour exprimer avec plus de justesse la nature et les fonctions de cette direction» (Intérieur, Rapport annuel, 1909, p. 43). Cette dernière observation faisait allusion à l'activité croissante de la direction dans le Nord, bien qu'elle ait aussi continué d'exercer ses fonctions dans l'Ouest. La nouvelle direction conserva le même système de classement numérique que son prédécesseur, se contentant de changer le titre sur les chemises. H.H. Rowatt demeura le commis en chef de la direction.

1912 Les frontières septentrionales actuelles du Manitoba, de l'Ontario et du Québec furent fixées. Ainsi se trouvait délimitée, sept ans après les premiers efforts en ce sens, la frontière méridionale du Nord canadien, soit le 60° de latitude Nord.

1914 Un grand changement administratif marqua, en 1914, l'importance accrue que prenaient les services du Nord de la Direction du Yukon et des terres minières. Le contrôleur, le commissaire de l'or, l'agent de la Couronne chargé du bois et des terres et le directeur des levés techniques avaient jusqu'alors relevé du commissaire du Yukon, qui à son tour relevait du sous-ministre de l'Intérieur. A partir de 1914, tous les responsables de l'administration locale du Yukon firent rapport directement à H.H. Rowatt, contrôleur de la Direction du Yukon et des terres minières (Intérieur, Rapport annuel, 1914, vol. 1, p. 62) plutôt qu'au sous-ministre de l'Intérieur. On procéda de cette façon aussi longtemps qu'exista la Direction du Yukon et des terres minières, c'est-à-dire jusqu'en 1922, même si le rapport annuel du commissaire sur l'administration locale fut bientôt remplacé par un rapport du commissaire de l'or du Yukon et un autre de l'agent de la Couronne chargé du bois et des terres du Yukon.

1917 La Loi sur la chasse dans les Territoires du Nord-Ouest (7-8 Geo. V, c. 36) fut adoptée. Elle établissait des saisons de chasse ainsi qu'un corps de conservateurs de la faune; elle accordait des dispenses aux Inuits, aux Indiens et aux explorateurs; enfin, chose plus importante encore, elle interdisait de chasser ou de tuer de quelque manière que ce soit le boeuf musqué et le caribou. Faute d'une administration territoriale efficace, le gouvernement chargea le surintendant des parcs nationaux de faire respecter la loi et ce dernier comptait surtout sur la Gendarmerie royale du Nord-Ouest pour en faire appliquer les dispositions.

1918 Ce fut l'année de la subdivision définitive des Territoires du Nord-Ouest qui donna les districts modernes de Mackenzie, Keewatin et Franklin (C.P. 655, 16 mars 1918); elle entra en vigueur le 1er janvier 1920. C'est dans cette région, au Yukon et dans le nord du Québec, que se concentra par la suite l'activité du gouvernement fédéral dans le Nord.

Le déclin considérable de la population du Yukon, provoqué par le rendement décroissant des cours d'eau aurifères et la centralisation de l'activité minière dans les mains de quelques grandes sociétés, entraîna une importante diminution des pouvoirs de l'administration locale. Le gouvernement fédéral abolit le Conseil du Yukon, supprima les fonctions de commissaire et d'administrateur (celles-ci étant exercées par le commissaire de l'or) et réduisit considérablement le nombre d'administrateurs fédéraux dans le territoire (C.P. 745, 28 mars 1918).

1919 Après les protestations suscitées au Yukon par la décision de 1918, le gouvernement fédéral se laissa fléchir et autorisa l'existence d'un conseil de trois membres élus, n'ayant guère de pouvoirs cependant et nettement asservi à Ottawa (9-10 Geo. V, c. 9).

1921 La découverte de pétrole près de Fort Norman - bientôt appelé Norman Wells - sur le Mackenzie donna une nouvelle vitalité aux accords sur l'administration des Territoires du Nord-Ouest. W.W. Cory, sous-ministre de l'Intérieur et (depuis qu'il avait succédé à Frederick White en 1920) commissaire des Territoires du Nord-Ouest, réussit à obtenir la nomination d'un conseil des T.N.-O., dont le nombre de membres fut porté de 4 à 6 la même

année. En outre, les premiers bureaux administratifs du gouvernement fédéral dans les T.N.-O. furent ouverts à Fort Smith en 1921, en partie à cause des découvertes de pétrole et en partie par suite de l'activité croissante des trappeurs, commerçants, missionnaires et mineurs dans le Nord.

1922 Le premier service du gouvernement fédéral se consacrant exclusivement à l'administration du Nord canadien fut établi. La Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon du ministère de l'Intérieur centralisait les services du gouvernement dans le Nord. Sa création faisait suite au déclin rapide et continu que connaissait le Yukon (ce qui réduisait de beaucoup l'utilité d'une administration locale à Dawson), à la découverte de pétrole à Norman Wells et par conséquent à l'accroissement de l'activité et de la population dans le Nord, au rapport de 1921 de la Commission royale d'enquête sur les industries du renne et du boeuf musqué dans le Nord, à l'aménagement prévu en 1922 du parc national de Wood-Buffalo (C.P. 2498, 18 décembre 1922) qui fut administré jusqu'en 1964 par la Direction du Nord plutôt que par les Parcs nationaux, et au désir du gouvernement de rétablir, comme avant la guerre, les voyages d'exploration dans le Nord - maintenant baptisés la patrouille de l'Arctique oriental - afin d'affirmer la souveraineté du Canada sur l'Arctique.

En réalité, la Direction du Yukon et des terres minières du ministère de l'Intérieur fut divisée entre la Direction des terres minières et la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. La Direction des terres minières ne s'occupait plus que de la location des terres minières et de la réglementation des activités minières dans les Prairies et le Nord. H.H. Rowatt, qui exerçait la fonction de contrôleur, rebaptisé surintendant, continuait de relever de l'Administration des terres fédérales; il faisait rapport au commissaire des terres fédérales, et non au sous-ministre de l'Intérieur.

O.S. Finnie fut nommé à la tête de la nouvelle Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon et relevait directement du sous-ministre de l'Intérieur. Bref, la direction était un organisme tout à fait indépendant, au même titre que les Parcs nationaux, les Levés, les Forêts et les Ressources hydrauliques du ministère de l'Intérieur et n'avait aucun lien avec l'Administration des terres fédérales. Tous les services n'ayant rien à voir avec la location des terres minières et pétrolières furent cédés à la nouvelle direction par l'ancienne Direction du Yukon et des terres minières et par le Conseil des Territoires du Nord-Ouest. Elle était responsable, entre autres, «de toutes les questions, à l'exception des mines, qui relevaient du ministère de l'Intérieur et qui avaient trait aux Territoires du Nord-Ouest et au Yukon» (Intérieur, Rapport annuel, 1923, p. 153). L'ancienne Direction du Yukon et des terres minières céda aussi à la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, la responsabilité de l'inspection des mines et des puits de pétrole et de gaz naturel dans le Nord et dans les Prairies. Les fonctionnaires du gouvernement local du Yukon qui avaient été depuis 1914 sous l'autorité de la Direction du Yukon et des terres minières étaient maintenant sous la dépendance de la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. Les greffiers des mines qui travaillaient pour la direction dans le Nord devinrent graduellement des agents de district afin de pouvoir exercer des fonctions plus vastes d'inspection, de réglementation et d'administration.

Outre les services administratifs de la direction et un agent à l'exploration et au développement qui relevait directement du directeur, la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon répartissait ses nombreuses fonctions entre six divisions, quatre à Ottawa et deux dans le Nord :

1. Division de l'exploration : affirmation de la souveraineté dans l'Arctique, organisation et administration des expéditions dans l'Arctique, encouragement aux industries du renne et du boeuf musqué, expansion du service postal et de la télégraphie sans fil, études sur le transport aérien, maritime et terrestre, découverte et protection de sites archéologiques, recherche scientifique;

2. Affaires esquimaudes : prestation des services de santé de base et surveillance des agents du service sanitaire, éducation, hygiène publique, artisanat, soutien aux écoles et aux hôpitaux des missions et étude des besoins et des moeurs des Inuits;

3. Division de la faune des Territoires du Nord-Ouest : application de la Loi et des règlements sur le gibier dans les Territoires du Nord-Ouest, parc national de Wood-Buffalo, réserves, chasse et piégeage par les autochtones, paiement de primes pour l'extermination de prédateurs, réglementation des postes de traite et des fermes d'élevage des animaux à fourrure, permis de chasse et de piégeage et données sur la faune;

4. Division du génie : arpentage, cartographie, enregistrement des propriétés agricoles et des locations et conception de plans de bâtiments;

5. Bureau de district des Territoires du Nord-Ouest : exécution des fonctions de la direction dans le Nord à Fort Smith, et notamment surveillance des écoles et des hôpitaux de la région, administration du parc national de Wood-Buffalo, prestation de services de communication (télégraphie sans fil, téléphone et courrier), prévention des incendies de forêt, rassemblement des statistiques de l'état civil, enregistrement des contrats de vente et des titres hypothécaires, naturalisation, et administration générale des terres fédérales;

6. Gouvernement du Yukon : application de la Loi sur le Yukon par l'intermédiaire du commissaire de l'or à Dawson, cession des terres dans le Yukon, liaison avec d'autres ministères et avec d'autres directions du ministère de l'Intérieur s'intéressant au Yukon.

Malgré cette structure, les activités avaient peu d'ampleur : les quatre divisions de l'administration centrale, par exemple, ne comprenaient que de deux à six personnes chacune, le Bureau de district de Fort Smith en employait 11, et le gouvernement local du Yukon, seulement 15.

Pour s'acquitter de ses vastes fonctions, la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon mit sur pied un nouveau service central des dossiers, distinct de celui de l'ancienne direction. La nouvelle série était constituée de dossiers à numérotation séquentielle avec index alphabétique des matières. Ce système demeura en vigueur jusqu'en 1951.

1928 La surveillance de l'exploitation des mines, du pétrole et du gaz naturel au Manitoba, en Saskatchewan, en Alberta et dans la région de la voie ferrée de la Colombie-Britannique fut cédée par la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon à la nouvelle Direction de l'inspection et de la surveillance des mines, ayant à sa tête un ingénieur minier.

1930 Le contrôle des ressources naturelles passant aux provinces des Prairies, la majorité du personnel chargé de l'inspection des mines de quartz dans les services de l'ingénieur minier fut transféré à Fort Smith (Territoires du Nord-Ouest).

1931 Par suite du transfert des ressources naturelles en 1930, une réorganisation générale du ministère de l'Intérieur fut entreprise. La Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon étant abolie, l'Office des terres fédérales fut créé et, comme le rôle du gouvernement fédéral diminuait dans l'Ouest, le Nord y prit de plus en plus de place. L'office s'occupait entre autres, des droits miniers dans les Territoires du Nord-Ouest et au Yukon, y compris la rédaction des lois et des règlements; la surveillance des activités minières; l'octroi de subventions et de baux relatifs aux droits sur les ressources minérales, le bois et la coupe du foin; les permis d'exploitation minière; la perception des revenus; la publication des règlements et autres questions se rapportant aux mines. En outre, l'office était chargé de l'administration générale des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, y compris la vente et la location des terres, la protection des forêts, l'aménagement de routes, de sentiers et de lignes téléphoniques, l'administration de parcs et de réserves pour la faune, l'exploration de l'Arctique, la rédaction de lois et l'établissement de budgets pour le Conseil des Territoires du Nord-Ouest, la surveillance des Inuits, la régie des alcools, la réglementation de la chasse, la protection du bison des bois, du boeuf musqué et du renne, la surveillance de l'industrie des fourrures, la santé publique, l'éducation, les hôpitaux et les écoles, l'entretien des aides à la navigation, les registres de l'état civil, et la collecte de données scientifiques.

L'Office des terres fédérales était subdivisé en une Section des Territoires du Nord-Ouest, une Section du Yukon et une Section des terres. Les deux premières s'occupaient de l'administration générale des deux territoires comme on l'a vu ci-dessus et y surveillaient l'exploitation minière. En fait, ces deux sections de l'Office des terres fédérales continuaient ce qu'avait commencé la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon jusqu'à sa reconstitution en 1934. Bien qu'il n'y ait eu entre 1931 et 1934 aucune division portant officiellement le titre de «Territoires du Nord-Ouest et du Yukon», les fonctions de la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon ne furent pas touchées par le remue-ménage général au ministère de l'Intérieur après 1930, et le service central des dossiers de la direction, mis sur pied en 1922, fut en pleine activité durant toute cette période. La Section des terres administrait les concessions minières et les droits miniers en général dans le Nord, de la même façon que l'avait fait la Direction des terres minières créée par la réorganisation de 1922. Elle s'occupait aussi de ce qui restait de l'administration des terres fédérales dans le sud du Canada à la suite du transfert des ressources naturelles en 1930 : droits de passage des lignes de chemin de fer, tracés de routes, terres de l'Artillerie et de

l'Amirauté, lettres patentes, aide à l'établissement des militaires, ainsi que graines de semence, fourrage et caisses de secours. H.E. Hume était le président du nouvel Office des terres fédérales.

1932 Les pouvoirs du commissaire de l'or du Yukon à Dawson passèrent à un contrôleur.

1933 J. Lorne Turner devint président intérimaire de l'Office des terres fédérales.

1934 L'Office des terres fédérales devint la Direction des terres, des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. «Les fonctions de la direction demeurèrent les mêmes, mais le nouveau titre indiquait avec plus de précision l'étendue de ses activités» (Intérieur, Rapport annuel, 1934-1935, p. 25). Cette désignation montre que les affaires du Nord avaient réellement constitué la fonction principale de l'Office des terres fédérales. J. Lorne Turner devint le nouveau directeur. La direction avait les trois mêmes sections (Terres, Territoires du Nord-ouest, Yukon) qu'à la suite de la réorganisation de 1931, chacune investie en gros des mêmes responsabilités.

1936 Ayant perdu ses principaux secteurs de compétence avec le transfert des ressources naturelles en 1930, le ministère de l'Intérieur disparut. Ses fonctions furent transférées à un nouveau «superministère», celui des Mines et des Ressources, lui-même formé par la fusion des trois anciens ministères des Mines, des Affaires indiennes, et de l'Immigration et Colonisation (Edw. VIII, c. 33). Le nouveau ministère avait cinq directions : Mines et Géologie, Affaires indiennes, Immigration, Levés et Génie, ainsi que Terres, Parcs et Forêts. Chacune d'elles avait à sa tête un directeur ayant des pouvoirs correspondant à ceux d'un sous-ministre adjoint. L'administration du Nord revint au Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon au sein de la Direction des terres, des parcs et des forêts, dont le directeur était Roy A. Gibson, ex-sous-ministre adjoint de l'Intérieur. Le bureau était l'une des quatre principales composantes de la direction, les autres étant le Bureau des parcs nationaux, le Service fédéral des forêts et le Bureau d'enregistrement des terres fédérales.

Le Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon n'avait pas des attributions aussi étendues que l'ancienne Direction des terres, des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. Il absorba certaines des fonctions de la Section des terres, mais un nouveau Bureau d'enregistrement des terres fédérales fut chargé de certaines attributions en matière d'administration des terres et relevait, comme le Bureau des parcs nationaux et le Service fédéral des forêts, directement du directeur.

Le Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon était constitué de deux grandes unités administratives, chacune sous l'autorité d'un surintendant : le district de Mackenzie et l'est de l'Arctique. Personne n'avait reçu la pleine et entière responsabilité du bureau mais R.A. Gibson, en tant que directeur de l'importante Direction des terres, des parcs et des forêts, s'intéressait de près aux affaires nordiques. L'administration du bureau lui-même était partagée entre A.L. Cumming, surintendant du district de Mackenzie et secrétaire aux Affaires du Yukon, et D.L. McKeand,

surintendant de l'est de l'Arctique et secrétaire au Conseil des Territoires du Nord-Ouest. La Division du district de Mackenzie avait droit de regard sur les travaux du Conseil du Yukon, l'administration générale du Yukon, la gestion des ressources pour le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest (par l'intermédiaire de la Section des terres minières), le parc national de Wood-Buffalo, la réserve de rennes, et la réglementation de la chasse dans les Territoires du Nord-Ouest. La division avait des bureaux régionaux à Dawson, Mayo et Whitehorse. La Division de l'est de l'Arctique avait la responsabilité de l'administration générale des Territoires du Nord-Ouest, des travaux (en partie) du Conseil des Territoires du Nord-Ouest, des dossiers et des publications du bureau, de la patrouille de l'Arctique oriental et de la prestation des services médicaux dans le Nord à Aklavik, Chesterfield, Pangnirtung, Port Radium, Resolution, Simpson et Fort Smith. Elle avait des bureaux régionaux à Fort Smith, Port Radium et Yellowknife. Les agents régionaux étaient des hommes à tout faire. L'agent de district à Fort Smith, par exemple, était aussi surintendant du parc national de Wood-Buffalo, agent des terres fédérales, agent de la Couronne chargé du bois et des terres, greffier des mines, juge et commissaire préposé aux mariages, tandis que le médecin à Aklavik était aussi agent ministériel pour la vallée inférieure du Mackenzie et l'Arctique de l'Ouest et surveillant de l'industrie du renne dans le delta du Mackenzie. A Ottawa et par l'intermédiaire de ses agents, le Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon régissait (ou, du moins, surveillait) toute une gamme d'activités : hôpitaux, écoles, communications, terres, bois, ordre public, registres de l'état civil, permis d'alcool, Loi de la chasse dans les Territoires du Nord-Ouest, projet canadien du renne, santé, routes, terrains d'aviation, agriculture et mines (gisements d'or, filons de quartz, charbon, pétrole, gaz naturel, dragage).

Ces nombreux changements n'eurent cependant pas d'effet sur les méthodes de gestion des dossiers; le système mis sur pied par la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon en 1922 demeura tel qu'il était.

Fin des années 30 — La hausse rapide de l'activité des mines de quartz et d'or dans les environs de Yellowknife et la découverte de pechblende à Port Radium transformèrent le caractère des Territoires du Nord-Ouest, où avaient prédominé jusque-là la traite des fourrures et ses activités corollaires. L'afflux de nouveaux arrivants de race blanche créa une grande demande : écoles, routes, hôpitaux, systèmes d'égout et d'aqueducs, électricité, réglementation du commerce de détail et bien-être social. L'expansion des activités fédérales après la guerre était due en partie à ces nouveaux besoins.

1939 — Comme il était difficile, à partir d'Ottawa, de s'occuper directement d'une administration municipale dans une communauté en expansion, on créa un District administratif de Yellowknife, sous la direction d'un conseil d'administration formé en partie de membres élus. Le conseil percevait des taxes et adoptait des règlements pour le secours aux démunis, l'aménagement de routes et de systèmes d'égout, la réglementation de la circulation et (après 1940) les écoles. Cet embryon d'administration municipale dans les Territoires du Nord-Ouest accentuait la démarcation entre les pouvoirs du gouvernement fédéral et ceux des autorités locales.

1942 A la suite d'un échange de notes entre le Canada et les États-Unis, deux grands projets de défense dans le Nord furent autorisés. La route de l'Alaska, de Dawson Creek (C.-B.) jusqu'à Fairbanks (Alaska) en passant par le Yukon, ainsi que le projet Canol de construire un oléoduc de Norman Wells à Whitehorse (et, par conséquent, relié à la route de l'Alaska) justifiaient plus que jamais une présence administrative du gouvernement dans le Nord (bureaux, personnel, patrouilles, etc.) et rendaient nécessaire l'aménagement d'infrastructures (routes, terrains d'aviation, communications, etc.) essentielles pour la mise en valeur des ressources. La réalisation de ces projets, et d'autres, en temps de guerre (la route aérienne du Nord-Ouest, la construction d'aérodromes, les réseaux radiophoniques, l'exploitation des ressources, etc.), combinée avec l'essor de l'activité minière à la fin des années 30, explique l'accroissement important de l'activité du gouvernement du Canada dans les deux territoires après la guerre.

1944 On créa un comité interministériel de l'agriculture, composé de membres des ministères de l'Agriculture et des Mines et Ressources, qui se lança dans une série d'enquêtes sur les possibilités d'exploitation agricole dans le Nord. La création de ce comité préfigurait la coopération interministérielle plus vaste qui allait s'établir après la guerre par la création du Comité consultatif du développement du Nord.

Stimulé par la guerre et l'intérêt nouveau qu'elle suscitait pour le Nord, ainsi que par les voyages du Saint-Roch et par les professionnels qui y venaient de plus en plus nombreux, le Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon créa une Section de la publicité et de l'information chargée de publier des brochures et des articles sur le Nord : administration, ressources naturelles, histoire, faune et population.

1945 Plusieurs changements furent apportés au fonctionnement et à l'activité du Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. Avec la fin de la guerre, plusieurs bureaux et postes isolés furent rouverts et des services réguliers, restaurés. En outre, la mise en valeur de la région nordique amena la construction de nouveaux immeubles administratifs à Fort Smith et à Yellowknife. Un surintendant des forêts et de la faune fut nommé afin de mieux coordonner la protection de ces ressources dans les territoires. La direction et la surveillance des services médicaux et hospitaliers offerts aux autochtones des territoires (une des fonctions du bureau pendant vingt ans) furent cédées au ministère de la Santé nationale et du Bien-être social.

J.W.K. Lock commença à partager avec A.L. Cumming les fonctions de surintendant du district de Mackenzie.

1946 J.G. Wright devint surintendant (intérimaire) de l'est de l'Arctique.

1947 Une importante réorganisation du ministère des Mines et des Ressources eut lieu, trois directions (Mines et Géologie; Terres, Parcs et Forêts; Levés et Génie) étant abolies et remplacées par deux nouvelles : Mines, Forêts et Services scientifiques; Terres et Services de développement (C.P. 37/4433, 1er novembre 1947). La Direction des mines, des forêts et des services scientifiques réunissait «toutes les activités entourant la recherche fonda-

mentale et toutes les fonctions liées aux levés et à la cartographie au ministère». La Direction des terres et des services de développement réunissait «toutes les activités liées, sur le plan national, au développement, au génie et à la construction dans le ministère» (Mines et Ressources, Rapport annuel, 1948, p. 7). La Direction des terres et des services de développement, dont Roy Gibson demeurait le directeur, était formée de six grandes unités : Services administratifs, Service des parcs nationaux, Service canadien de la faune, Division des terres, Service de l'ingénierie et de la construction et Service des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon.

Le Service des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon était constitué de trois unités : la Division du Yukon, la Division du Mackenzie (ouest peuplé des T.N.-O.) et la Division de l'Arctique (est des T.N.-O. et îles de l'Arctique, faiblement peuplés). Le Service des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon n'était toujours pas placé, en tant qu'unité, sous l'autorité d'un seul chef, bien que Roy Gibson, en qualité de directeur des Terres et des Services de développement, ait continué de s'intéresser au Nord. Le service lui-même était dirigé par trois personnes : M. Meikle, chef de la Division du Mackenzie; J.G. Wright, chef de la Division de l'Arctique; et C.K. LeCapelain, chef de la Division du Yukon. Les principales fonctions du service ne différaient pas vraiment de celles de l'ancien Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, mais l'importance de certaines activités et institutions et le contrôle qui s'imposait allaient croissant : hôpitaux, écoles, santé publique (sauf pour ce qui était de la population autochtone), ordre public, régie des alcools, patrouille de l'Arctique oriental, pêche commerciale, enquêtes et recherches scientifiques, conservation des forêts et de la faune, pelleteries, parc national de Wood-Buffalo, station d'élevage de rennes, routes, ponts, arpentage, aides à la navigation, postes de radio, agriculture, exploitation minière, terrains d'aviation, registres de l'état civil, service postal, électricité et services sociaux (pensions, bien-être social et allocations familiales).

1948 L'administrateur principal du Yukon fut de nouveau commissaire et, pour la première fois depuis 1918-1919, les attributions du gouvernement local commencèrent à s'accroître, surtout à cause de l'augmentation de la population et de l'activité économique engendrée par la prospérité que connut le Nord à la suite de la Seconde Guerre mondiale. De nouveaux administrateurs furent nommés et les pouvoirs du Conseil du Yukon, augmentés.

1950 Le 18 janvier 1950, le ministère des Mines et des Ressources et celui de la Reconstruction et des Approvisionnements furent abolis et remplacés par les ministères des Mines et des Relevés techniques, de la Citoyenneté et de l'Immigration et des Ressources et du Développement (13 Geo. VI, c. 16, c. 17 et c. 18). Outre les plus petites directions qui s'occupaient des forêts, du tourisme et de la route transcanadienne, le coeur du ministère des Ressources et du Développement était la Direction des services de développement, dont Roy Gibson devint le directeur, continuant ainsi de jouer le rôle qui était le sien depuis 1936. La direction comprenait trois grandes subdivisions : (Service des) Administrations du Nord, Services de développement (Division des ressources hydrauliques, Division de la faune, Division des parcs nationaux et des lieux historiques, Musée national du Canada et Division des terres), Service de l'ingénierie et de la construction.

Le Nord continuait donc de relever de deux secteurs de compétence : la Division des terres au sein des Services de développement et les services, plus importants, des Administrations du Nord. La Division des terres s'occupait de l'administration de toutes les terres fédérales, des ressources minérales et forestières dans les Territoires du Nord-Ouest et le Yukon et, dans le sud du Canada, de l'administration des terres de l'Artillerie et de l'Amirauté, de toutes les autres terres fédérales, de la délivrance de lettres patentes et de l'administration des grains de semence, des fourrages et de la caisse de secours. Les (Services des) Administrations du Nord étaient divisés entre la Division de l'Arctique et la Division du Yukon et du Mackenzie, et avaient toutes les attributions de l'ancien Service des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, exception faite des ressources naturelles (terres, bois, pâturages et mines) qui relevaient de la Division des terres. La Division du Yukon et du Mackenzie avait à sa tête C.K. LeCapelain et la Division de l'Arctique, J.G. Wright.

1951 La Direction des services de développement se révélant peu pratique, le ministère des Ressources et du Développement fut réorganisé (C.P. 81/99, 1er décembre 1951) en six grandes composantes : Direction de l'administration du Nord et des terres, Direction des parcs nationaux, Direction de l'ingénierie et des ressources hydrauliques, Direction des forêts, Office de tourisme du gouvernement canadien et Direction des services administratifs.

La Direction de l'administration du Nord et des terres, sous l'autorité de son nouveau directeur, G.E.B. Sinclair, réunissait de nouveau toutes les fonctions administratives du Nord dans ses deux divisions : Terres et Administration du Nord. La Division des terres se divisait entre les Services des ressources minérales et de l'inspection (administration dans le domaine des mines, du pétrole, du charbon, etc.) et le Service des terres publiques et du cadastre (terres de l'Artillerie et de l'Amirauté, toutes les autres terres fédérales, permis pour la coupe du foin et les pâturages, grains de semence, fourrages, caisse de secours et concessions de terrains). La Direction de l'administration du Nord canadien était divisée en cinq services :

1. Services publics : direction et financement des travaux des conseils du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, régie des alcools, hôpitaux, etc.;

2. Services de l'Arctique : administration de toutes les affaires se rapportant aux Esquimaux (aujourd'hui appelés Inuits) à l'exception de l'éducation, patrouille de l'Arctique oriental, recherche sur les pêches, mission de ravitaillement maritime de la station météorologique de l'Arctique, début du patronage de l'artisanat inuit;

3. Services de développement : aménagement et entretien des routes, immeubles du ministère, systèmes d'aqueducs et d'égout et centrales électriques;

4. Services de conservation et de gestion : protection de la faune et des forêts, parc national de Wood-Buffalo, projet canadien du renne, incendies de forêt, etc.;

5. Services d'éducation et de bien-être social : administration de l'enseignement : écoles, professeurs et programmes pour tous les habitants du Nord; ainsi que tous les programmes communautaires de bien-être et de services sociaux. Le Service d'information de la direction dépendait aussi des Services d'éducation et de bien-être social.

La Direction de l'administration du Nord et des terres conservait des bureaux régionaux à Fort Smith, Hay River, Yellowknife et Aklavik dans les Territoires du Nord-Ouest et à Whitehorse, Dawson et Mayo au Yukon. Il y avait aussi des succursales dans d'autres localités du Nord. En outre, la direction supervisait le travail de nombreux autres ministères fédéraux dans le Nord : Santé et Bien-être social, Transports, Mines et Levés techniques, Pêches, GRC, Agriculture, etc.

Afin de mieux s'acquitter des fonctions accrues du gouvernement fédéral dans le Nord après la guerre, la Direction de l'administration du Nord et des terres abandonna, pour le classement de ses dossiers, le système numérique simple adopté en 1922 par la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon et lui substitua un système numérique duplex fondé sur des blocs ou catégories de sujets. Ce système resta en vigueur jusqu'à la fin des années 60.

Le Conseil du Yukon vit son nombre de membres passer de trois à cinq, et de nouveaux districts électoraux furent créés (15 Geo. VI, c. 23). La restauration du gouvernement local au Yukon après la Seconde Guerre mondiale signifiait que certains aspects régionaux de questions comme l'éducation, l'entretien des routes et la régie des alcools, intéressaient moins Ottawa. Toutefois, le conseil n'avait aucune autorité sur le commissaire, qui dirigeait la fonction publique territoriale et relevait directement d'Ottawa.

Le premier changement important depuis 1921 dans le gouvernement local des Territoires du Nord-Ouest survint aussi en 1951 à la suite de l'essor que connaissait la région depuis la fin des années 30. Le nombre des membres du Conseil des Territoires du Nord-Ouest passa à huit, dont trois allaient être pour la première fois élus, tandis que les cinq autres devaient encore être les principaux administrateurs du gouvernement fédéral (15 Geo. VI, c. 21). Toutefois, les fonds et l'orientation de la mise en valeur des Territoires du Nord-Ouest au cours des années 50 continuaient de provenir surtout du gouvernement fédéral, parce que les recettes territoriales tirées des permis, des droits et de la vente d'alcool étaient beaucoup trop limitées pour couvrir les frais qu'entraînait le développement du Nord. Étant donné que le gouvernement fédéral avait la haute main sur les ressources naturelles dans les deux territoires, et ce, sans parler du fisc, il disposait de ressources plus importantes.

1953 Le ministère des Ressources et du Développement fut rebaptisé ministère du Nord canadien et des Ressources nationales (NCRN) (2-3 Eliz. II, c. 4). Cette décision fut prise, comme le premier ministre Louis Saint-Laurent l'expliquait devant la Chambre des communes le 8 décembre 1953, afin de « mettre davantage l'accent sur le travail déjà accompli et d'en souligner l'importance, et pour indiquer ... que le centre de gravité ... se déplace vers le Nord ». Les fonctions et l'organisation du nouveau ministère demeuraient essentiellement

les mêmes que celles de ses prédécesseurs bien que « ses responsabilités en ce qui concerne le Nord soient définies avec beaucoup plus de clarté et de précision ». (NCRN, Rapport annuel, 1953-1954, p. 9).

La Direction de l'administration du Nord et des terres demeurait intacte, mais était réorganisée en trois composantes principales : une Division du service territorial (qui remplaçait la Division de l'administration du Nord), une nouvelle Division de l'Arctique et la Division des Terres, qui était maintenue. La Division du service territorial comprenait les Services de développement, les Services de conservation et de gestion et les Services d'éducation et de bien-être social, tous trois ayant les mêmes attributions que leurs équivalents après la réorganisation de 1951. Les gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, dirigés par leur commissaire, relevaient alors officiellement du sous-ministre du Nord canadien et des Ressources nationales, bien que, dans la pratique, l'administration locale (surtout dans les Territoires du Nord-Ouest) relevât directement de la Direction de l'administration du Nord et des terres. La Division de l'Arctique (qui était une extension des Services de l'Arctique de 1951) administrait les affaires de l'Extrême-Arctique et des Inuits (à l'exception de l'éducation et de la santé), les patrouilles et les inspections dans le Nord, les études sur l'économie des Inuits, les registres de l'état civil, les allocations familiales, l'aide aux personnes âgées ainsi que la sécurité sociale et les pensions de cécité destinées aux Inuits. La Division des terres conservait les mêmes fonctions qu'en 1951. F.J.G. Cunningham était le nouveau directeur de la Direction de l'administration du Nord et des terres. Par ailleurs, le ministre du nouveau ministère était officiellement chargé de la coordination des activités de tous les ministères du gouvernement fédéral dans le Nord. Il s'acquittait de cette tâche par l'intermédiaire du Comité consultatif de la mise en valeur du Nord canadien, qui relevait à cette époque du sous-ministre.

Ces changements étaient le symbole de la nouvelle attitude du gouvernement à l'égard du Nord. De 1922 jusqu'après la Seconde Guerre mondiale, le gouvernement se contentait habituellement de surveiller, de coordonner et de réglementer l'entreprise privée. Après la guerre, le gouvernement intervint de plus en plus directement dans le Nord, où il s'occupait souvent lui-même de l'édification des hôpitaux, des écoles, etc. et où il lançait ses propres programmes plutôt que de se contenter de réglementer les initiatives qui n'étaient pas les siennes. En outre, il était facile de constater une plus grande coordination et une plus grande planification globale dans la mise en valeur du Nord.

Whitehorse remplaça Dawson City comme capitale du Yukon, changement qui reflétait la nouvelle poussée d'activité dans le Nord.

1954 Les structures issues de la réorganisation de 1953 furent de nouveau modifiées. La Division du service territorial de la Direction de l'administration du Nord et des terres se composa alors de quatre sections : Secrétariat territorial (administration des gouvernements des deux territoires), Projets de génie (construction et entretien de routes, immeubles et installations diverses), Forêts et Faune (lois sur la chasse, exportation de fourrures,

incendies de forêt et préservation, et parc national de Wood-Buffalo), et Éducation et Formation professionnelle (programmes d'éducation à l'intention des Inuits et services de soutien aux écoles des Blancs et des Métis des territoires). La Division des terres et la Division de l'Arctique ne subirent aucun changement.

1955 Le Centre de coordination des recherches sur le Nord fut créé pour accroître les connaissances sur le Nord canadien et pour favoriser sa mise en valeur. Au début, ce nouvel organisme ne faisait pas partie de la Direction de l'administration du Nord et des terres; son action s'inscrivait dans le cadre du Comité consultatif de la mise en valeur du Nord canadien, au sein du Bureau du sous-ministre mais on y travaillait en étroite collaboration avec les fonctionnaires de la direction.

Une Division du génie fut créée au sein de la Direction de l'administration du Nord et des terres. Elle remplaçait la Section des projets de génie de la Division du service territorial et s'occupait des travaux de génie, d'architecture et de construction effectués dans le nord du Canada par la Division de l'ingénierie et de l'architecture appartenant à la Direction de l'ingénierie et des ressources hydrauliques du ministère. Cette « promotion » était rendue nécessaire en raison du rôle important que jouait la direction dans le Projet de réinstallation d'Aklavik qui était alors en cours. La même année, la Section d'éducation et de formation professionnelle de la Division du service territorial devint la Division de l'éducation au sein de la Direction de l'administration du Nord et des terres. Son rôle consistait à aménager les installations nécessaires pour l'éducation et la formation dans les Territoires du Nord-Ouest, à inspecter toutes les écoles des territoires, à mettre sur pied des programmes communautaires et à pourvoir à l'éducation des Inuits dans les Territoires du Nord-Ouest et dans la région côtière du nord du Québec.

A la fin de 1955, la Direction de l'administration du Nord et des terres comprenait donc quatre divisions : Service territorial, Arctique, Éducation et Terres, ainsi qu'une Division d'ingénierie.

1956 La Division des terres fut rebaptisée Division des mines et des terres, nom qui reflétait ses deux principales fonctions. La Division de l'ingénierie prit le nom de Division des travaux et des services. La Direction de l'administration du Nord et des terres, sous l'autorité de son nouveau directeur, B.G. Sivertz, était maintenant composée de cinq divisions à part entière : Service territorial, Arctique, Éducation, Mines et Terres, Travaux et Services.

1957 La Division des travaux et des services fut rebaptisée Division de la recherche et de la planification des travaux.

1959 La Direction de l'administration du Nord et des terres, qui avait connu une expansion considérable au cours des années 50, subit au début de 1959 une réorganisation majeure. « Le rythme rapide du développement du Nord, qui se reflétait dans la croissance de la direction, rendait souhaitable une réorganisation complète de la direction ... afin de répondre à la situation nouvelle dans le Nord et, par l'accent mis sur la décentralisation, elle accordait une plus grande latitude administrative à la région » (NCRN, Rapport annuel, 1958-1959, p. 24).

La direction fut rebaptisée Direction des régions septentrionales. B.G. Sivertz en demeura le directeur. La Division de l'Arctique disparut pour être remplacée en partie par la Division de l'expansion industrielle et la Division du bien-être social. La Division des mines et des terres devint la Division des ressources. La Division de la recherche et de la planification des travaux devint la Division du génie. En outre, deux directeurs adjoints furent nommés, l'un chargé des plans et de la politique et l'autre de l'administration. Les divisions du Service territorial et de l'Éducation furent conservées, leurs fonctions étant cependant modifiées à la suite de la décentralisation.

Outre les Services de l'administration, six divisions partageaient donc la responsabilité des affaires du Nord :

1. Division du service territorial : supervision des gouvernements locaux des deux territoires quant aux services non décentralisés, réinstallation à Aklavik, fonction publique et lois sur la chasse dans les Territoires du Nord-Ouest, et parc national de Wood-Buffalo;

2. Division de l'éducation : instruction des jeunes autochtones du Nord, la responsabilité à l'égard des autres enfants ayant été cédée aux gouvernements des territoires;

3. Division de l'expansion industrielle : supervision de l'utilisation journalière des ressources nordiques par les petites compagnies et les particuliers, urbanisme, projet canadien du renne, études économiques de secteur, coopératives et artisanat des Inuits, tourisme et études de marché pour les produits du Nord;

4. Division du bien-être social : contrôle des travailleurs des services sociaux de réadaptation et de soins médicaux pour les familles et les enfants inuits et mesures visant à protéger la langue et la culture des Inuits;

5. Division des ressources : l'importance accrue accordée au pétrole et au gaz, les mines, les forêts et les terres du Nord, les terres du Sud encore placées sous l'autorité du gouvernement fédéral ainsi que les questions relatives aux grains de semence et à la caisse de secours;

6. Division du génie : chargée au nom du ministère de toute construction et de tout entretien dans le Nord, surtout en ce qui a trait aux routes - en particulier le programme des voies d'accès aux ressources - et aux bâtiments.

En plus de l'importante réorganisation effectuée à Ottawa, les activités régionales de la Direction des régions septentrionales furent décentralisées et coordonnées par la création de deux nouveaux bureaux régionaux : ceux de l'administrateur du Mackenzie (y compris les îles Banks et Victoria) et de l'administrateur de l'Arctique. «Il s'agit de la première étape dans le transfert de toutes les modalités administratives aux bureaux régionaux. Lorsqu'il sera accompli, les divisions organiques [à Ottawa] seront libres de se consacrer aux questions de politique et à la coordination de l'administration régionale.» (NCRN, Rapport annuel, 1959-1960, p. 22). L'administrateur du Mackenzie avait son bureau principal à Fort Smith; il s'acquittait des

fonctions du gouvernement fédéral dans divers domaines : ressources naturelles, parc national de Wood-Buffalo, éducation, projets de construction et bien-être social, et fournissait un appui administratif au gouvernement territorial qui détenait à cette époque les pouvoirs législatifs en matière de protection de la faune, de droit civil, de districts municipaux, de territoires non organisés, et de bien-être social, sauf dans le cas des Indiens et des Inuits. (Il n'existait encore aucune fonction publique dans les Territoires du Nord-Ouest à l'exception de celle du gouvernement fédéral.) Depuis le bureau régional à Fort Smith, l'administrateur du Mackenzie supervisait les bureaux régionaux d'Inuvik, Aklavik, Yellowknife, Hay River, Coppermine, Tuktoyaktuk et Cambridge Bay. L'administrateur de l'Arctique (qui reprenait dans une large mesure les fonctions de la Division de l'Arctique) avait son bureau principal à Ottawa et était chargé des districts orientaux moins peuplés de Keewatin et de Franklin, ainsi que de l'administration des affaires des Inuits dans les régions arctiques du Québec. Il avait parmi ses attributions l'éducation, l'ingénierie, le bien-être social et les services administratifs généraux. Des bureaux situés à Rankin Inlet, Coral Harbour, Eskimo Point et Baker Lake relevaient d'une administration centrale régionale à Churchill (Manitoba). D'autres bureaux, installés à Cape Dorset, Igloolik et Hall Lake, étaient du ressort de l'administration centrale régionale à Frobisher Bay. Dans les régions arctiques du Québec, on trouvait des bureaux à Fort Chimo, Sugluk, Port Harrison et Great Whale River.

1960 Le Yukon finit par obtenir un certain statut de gouvernement responsable, le conseil élu étant parvenu à obtenir quelques pouvoirs sur l'administration des finances et la fonction publique du territoire relevant du commissaire. En outre, le nombre de membres du conseil passa de cinq à sept (8-9 Eliz. II, c. 24), et bien des fonctions relevant anciennement d'Ottawa passèrent progressivement au gouvernement et à la fonction publique du territoire.

1961 Une nouvelle réglementation sur les mines canadiennes fut promulguée; elle favorisait une exploration minière plus diversifiée dans le Nord. Le symbole le plus marquant de ces progrès fut le forage du premier puits de pétrole et de gaz dans les îles de l'Arctique, lequel inaugurait une ère nouvelle dans la mise en valeur et l'administration du Nord. La surveillance de l'exploration pétrolifère et gazière ainsi que des pipe-lines et des itinéraires des pétroliers, occupa de plus en plus la direction et celles qui lui succédèrent.

1962 Deux sous-ministres adjoints du Nord canadien et des Ressources nationales furent nommés : l'un étant chargé de la Direction des ressources hydrauliques, de la Direction des parcs nationaux et des Musées nationaux, et l'autre, de la Direction des régions septentrionales ainsi que de la coordination générale de la mise en valeur des ressources naturelles. Ce dernier était F.J.G. Cunningham.

1964 Le Comité consultatif de la mise en valeur du Nord et le Centre de coordination des recherches sur le Nord relevaient maintenant du sous-ministre adjoint aux Affaires du Nord (tout comme, parallèlement, la Direction des régions septentrionales), plutôt que du sous-ministre du Nord canadien et des Ressources nationales. J.H. Gordon remplaça F.J.G. Cunningham comme sous-ministre adjoint aux Affaires du Nord.

La Direction des régions septentrionales subit quelques changements. La Division des ressources fut supprimée et ses fonctions furent assumées par d'autres services du ministère qui formèrent la Direction de l'exploitation des ressources. La Division de l'administration de la Direction des régions septentrionales fut divisée en une Division consultative des finances et de la gestion et une Division du personnel. Outre ces deux services administratifs, la Direction comprenait alors cinq divisions : Éducation, Génie, Expansion industrielle, Service territorial et Bien-être social. Le nouveau directeur était F.A.G. Carter (R.A.J. Phillips avait brièvement occupé le poste en 1963-1964 après le départ de B.G. Sivertz).

Le parc national de Wood-Buffalo passa sous l'autorité de la Direction des parcs nationaux et des lieux historiques du même ministère (W.F. Lothian, A History of Canada's National Parks, vol. I, p. 65).

1966 Au sein du ministère du Nord canadien et des Ressources nationales, on créa un Groupe des ressources et du développement économique. Le nouveau groupe s'occupait des questions relatives aux ressources naturelles dans les territoires, avait son propre directeur (A.D. Hunt) et relevait directement du premier sous-ministre adjoint (J.A. MacDonald) et non pas du sous-ministre adjoint aux Affaires indiennes (J.H. Gordon). Il comprenait deux divisions : Économique et Gestion des ressources. Cette dernière assumait la responsabilité de toutes les terres fédérales, fonction qui avait été longtemps dévolue à la Direction de l'administration du Nord et des terres. Le service des dossiers de la Direction des régions septentrionales continua cependant de s'occuper des dossiers du groupe.

En 1966 fut créé le nouveau ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (AINC) (14-15 Eliz. II, c. 25). Essentiellement, il remplaçait le ministère du Nord canadien et des Ressources nationales, bien que certaines fonctions en matière de ressources aient été cédées au nouveau ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources, créé à la même époque.

Outre l'administration en expansion croissante (planification, finances, personnel, publications, bibliothèque, formation, équipement, centre informatique et conseiller juridique) et qui touchait tous les secteurs du ministère, il y avait trois secteurs de compétence, chacun d'eux relevant d'un sous-ministre adjoint : Affaires indiennes, Parcs nationaux et lieux historiques (notamment le Service canadien de la faune et le Groupe des ressources et du développement économique) et Exploitation du Nord (y compris, comme en 1964, la Direction des régions septentrionales, le Comité consultatif de la mise en valeur du Nord et le Centre de coordination des recherches sur le Nord). L'organisation de la Direction des régions septentrionales ne fut pas modifiée (divisions et régions), mais C.M. Bolger en devint le nouveau et dernier directeur.

Cette direction conservait ainsi la plupart de ses attributions : éducation (construction et entretien d'écoles, enseignants, programmes d'études, formation professionnelle, éducation des adultes et langue inuit), conseils aux commissaires du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, subventions aux territoires pour leurs gouvernements locaux, fonction publique dans la plus

grande partie des Territoires du Nord-Ouest, encouragement aux coopératives, aux caisses d'épargne et de crédit et à l'artisanat chez les Inuits, routes, concessions de terrains au Yukon et dans les T.N.-O., forêts, tourisme, rennes, entreprises dans le Nord, développement industriel et économique, tous les programmes de bien-être social (allocations familiales, sécurité de la vieillesse et aide aux personnes âgées, pensions de cécité et d'invalidité), hôtels, services médicaux, bien-être des jeunes, prisons, habitations, urbanisme, arpentage, services de construction.

Le mot «Nord» entrait parfois dans la désignation du Groupe des ressources et du développement économique, car ses activités s'exerçaient presque exclusivement au nord du 60e parallèle. Il s'occupait de l'activité minière, du pétrole et du gaz, des terres publiques, des ressources hydrauliques du Nord et du transport, ainsi que de planification et d'analyse.

1967 Yellowknife devint la capitale des Territoires du Nord-Ouest; la fonction publique et les attributions propres au gouvernement local commencèrent à passer du niveau fédéral au niveau territorial, conformément aux propositions de la Commission consultative du développement du gouvernement dans les Territoires du Nord-Ouest (Commission Carrothers), qui, nommée en 1965, avait présenté ses conclusions en 1966. Cette décentralisation réduisait de beaucoup l'aspect opérationnel et administratif de la Direction des régions septentrionales et lui laissait plus de temps pour la planification, la formulation des politiques, l'analyse des programmes et les activités liées à la consultation et à la coordination.

La responsabilité de l'administration des terres et des forêts au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest fut cédée par la Direction des régions septentrionales au Groupe des ressources et du développement économique.

1968 Le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien fit l'objet d'une importante réorganisation. Ses fonctions furent divisées entre quatre grands programmes, chacun sous l'autorité d'un sous-ministre adjoint : Conservation (Direction des parcs nationaux et des lieux historiques, Service canadien de la faune), Développement du Nord (Direction du progrès économique des Indiens et des Esquimaux, Direction de l'expansion économique du Nord, Direction des régions septentrionales), Affaires sociales (Relations fédérales-provinciales, Bureau des Affaires indiennes et esquimaudes, Éducation), Administration du ministère (services techniques y compris les services de construction dans le Nord, personnel, conseil juridique, services administratifs et évaluation des programmes). Cette réorganisation du ministère s'explique en partie par le transfert progressif de ses fonctions au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, ce qui rendait caduque la Direction des régions septentrionales. Celle-ci fut abolie en 1968 et remplacée par la Direction des relations territoriales qui, avec la Direction de l'expansion économique du Nord, s'acquittait des responsabilités du gouvernement fédéral dans le Nord canadien. J.H. Gordon demeurait le sous-ministre adjoint chargé du Programme de développement du Nord.

1969 J.B. Bergevin devint sous-ministre adjoint chargé du programme de développement du Nord.

1970 La réorganisation des services des régions septentrionales du gouvernement fédéral prit fin. Le personnel des services dans le Nord passa au service du gouvernement territorial. Le Bureau de district de l'Arctique du gouvernement fédéral fut fermé et les fonctionnaires des Territoires du Nord-Ouest prirent la relève dans l'est et les îles de l'Arctique. La responsabilité des programmes fédéraux dans la région arctique du Québec fut remise le 1er avril 1970 au Programme des affaires indiennes et esquimaudes du ministère. De même, l'éducation fut dans une large mesure prise en charge par le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.

Le Programme de développement du Nord était ainsi divisé en deux éléments : la Direction des affaires territoriales (qui comprenait une Division des affaires territoriales et une Division des services du Nord) et la Direction de l'expansion économique du Nord (qui comprenait un Groupe de l'économique, une Division des ressources minières et pétrolières, une Division des ressources hydrauliques, forestières et foncières, un Groupe de recherche scientifique dans le Nord, une Division de la coordination dans le Nord et le Comité consultatif de la mise en valeur du Nord). Les deux directions relevaient du sous-ministre adjoint (Développement du Nord), tout comme la Division des services administratifs et les Services financiers. La Direction des régions territoriales était chargée du transfert des pouvoirs constitutionnels aux deux gouvernements des territoires, dont le conseil et les services publics étaient devenus beaucoup plus importants, de l'aide aux gouvernements des territoires au moment de légiférer afin d'assurer des services adéquats à la population du Nord, des accords financiers et des transferts entre les gouvernements fédéral et territoriaux, des affaires municipales, des programmes domiciliaires et de prêts hypothécaires, des programmes sociaux, de la surveillance de la construction dans le Nord (relevant en pratique de la Direction de l'administration), de l'artisanat, du tourisme, de l'emploi, de l'éducation, de la rédaction et de la traduction en langue inuit, des fonds versés pour la réalisation de projets, tels que hôpitaux, systèmes d'eau et d'égout, et logement. La Direction de l'expansion économique du Nord fut chargée de la gestion des ressources pétrolières et gazières, des pipe-lines, des minéraux et de l'activité minière, des ressources hydrauliques, des forêts, des terres et du progrès général de l'économie du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, et notamment de l'aménagement de routes et de pistes d'atterrissage, de centrales hydro-électriques et de la recherche sur l'utilisation des terres. Ces fonctions étaient assumées par les bureaux d'Ottawa et ceux de Whitehorse et de Yellowknife. A cette époque, la responsabilité de nombreuses questions relatives aux Inuits était assumée par le Programme des affaires indiennes et esquimaudes du ministère. A.D. Hunt devint le nouveau sous-ministre adjoint au Programme de développement du Nord.

Le Programme de développement du Nord de 1970 était donc le successeur administratif direct de la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon (1922-1951) et de la Direction de l'administration du Nord (et des terres) de 1951 à 1968. Ses fonctions avaient toutefois subi d'importants changements : les Inuits ne relevaient plus exclusivement de sa sphère de compétence; l'activité et les questions administratives quotidiennes avaient été remises avec succès aux gouvernements territoriaux; la stimulation du

développement économique et de l'exploration des ressources minérales, pétrolières et gazières était devenue plus importante, ainsi que les préoccupations au sujet de l'environnement; les fonctions de planification, de conseil, de financement et d'évaluation de la mise en valeur du Nord étaient devenues une composante essentielle du rôle que le ministère jouait dans le Nord. Pour répondre aux besoins créés par ce changement dans les priorités, le Programme des affaires du Nord mit sur pied un nouveau système de classement de ses dossiers. Ce système, semblable au système de classification par blocs de sujets utilisé par la Direction de l'administration du Nord et des terres, avec toutefois une portée et une souplesse plus grandes, était fondé sur un système numérique duplex, à quatre caractères, de blocs ou catégories de sujets.

1972 Le 28 mars 1972, le ministre des Affaires indiennes et du Nord annonça une politique de mise en valeur du Nord pour les années 70 (AINC, Rapport annuel, 1971-1972, p. 55). Cet énoncé exposait une stratégie à suivre par l'ensemble du gouvernement fédéral pour la mise en valeur du Nord dans laquelle on tiendrait compte à la fois des gens, de l'exploitation des ressources et de l'environnement. Il insistait aussi sur la nécessité d'une coordination étroite de toutes les activités du gouvernement dans les territoires. La Politique de mise en valeur du Nord établissait pour le gouvernement les priorités suivantes : assurer le respect des lignes directrices relatives au progrès social; préserver et mettre en valeur le milieu naturel (grâce à la recherche écologique, aux parcs nationaux, à la conservation de la faune, etc.); stimuler la mise en valeur des ressources renouvelables, de l'industrie légère et du tourisme, surtout lorsqu'elle a des effets sur l'emploi et le progrès économique des autochtones; encourager et soutenir des projets stratégiques dans le domaine de l'exploitation des ressources non renouvelables là où la collaboration du gouvernement et du secteur privé est généralement souhaitable; financer d'autres projets d'exploitation des ressources non renouvelables qui seront avantageux d'abord pour la population des régions nordiques et, en général, pour tous les Canadiens. Ces objectifs constituent un résumé utile des secteurs de compétence et des activités du Programme de développement du Nord pendant les années 70.

1973 Le Programme de développement du Nord devint le Programme des affaires du Nord, qui fit l'objet d'une importante réorganisation afin de mieux répondre aux lignes directrices de la Politique de mise en valeur du Nord énoncée en 1972. Le Programme des affaires du Nord, sous l'autorité du sous-ministre adjoint (il s'agit encore de A.D. Hunt), fut divisé en quatre grandes directions :

1. Direction des finances et de l'administration du Nord : questions financières, administratives et de personnel du programme;

2. Direction des ressources naturelles et de l'environnement du Nord : Division du pétrole et des minéraux, Division des eaux, des terres, des forêts et de l'environnement;

3. Direction de la politique et de la planification du Programme du Nord : Division des routes et des pistes d'atterrissage dans le Nord, Division de

liaison (Comité consultatif de la mise en valeur du Nord avec ses sous-comités : sciences et technologie, environnement, transports, emploi des autochtones et communications), Division de l'information, Division de la politique et de la planification (Comité consultatif de la mise en valeur du Nord); Division de la planification du Programme du Nord;

4. Direction du développement territorial et social : Division du développement social (éducation, emploi, art et langue des Inuits), Division des affaires territoriales (évolution constitutionnelle, législation, finances, affaires municipales, programmes relatifs aux coûts d'immobilisation, logement), Division des recherches sociales.

En outre, deux groupes spéciaux de fonctionnaires, dans le cadre d'un programme socio-écologique, Pipe-lines du Nord et Possibilités d'emploi et de progrès économique dans le Nord, relevaient directement du sous-ministre adjoint au Programme des affaires du Nord.

1974 L'Enquête sur le pipe-line de la vallée du Mackenzie menée par le juge Thomas R. Berger fut ouverte pour étudier les conditions dans lesquelles le gaz arctique pourrait être transporté du delta du Mackenzie jusqu'aux marchés du Sud. Le groupe chargé des pipe-lines du Nord au sein du ministère des Affaires indiennes et du Nord travailla de 1974 à 1977 en collaboration avec la Commission Berger à qui il fournissait des spécialistes et des rapports techniques pour cette enquête qui fit l'objet d'une large publicité. Les conséquences possibles de la construction d'un pipe-line dans le Nord sur la vie sociale et culturelle et sur les revendications territoriales des autochtones, mises en valeur par l'Enquête sur le pipe-line de la vallée du Mackenzie et l'Enquête sur le pipe-line de la route de l'Alaska (Commission Lysyk) à la même époque, donnèrent plus d'importance aux groupes chargés des pipe-lines et de l'écologie au Programme des affaires du Nord.

1975 E.M.R. Cotterill fut nommé sous-ministre adjoint au Programme des affaires du Nord.

1977 Le Programme des affaires du Nord fut de nouveau réorganisé. Outre le bureau du conseiller en matière de personnel et le groupe chargé des communications publiques et des relations parlementaires, qui relevaient directement du sous-ministre adjoint aux Affaires du Nord (E.M.R. Cotterill), il y avait huit unités, six directions ayant à leur tête un directeur et deux groupes spéciaux sous l'autorité d'un directeur général :

1. Direction des finances et de l'administration du Nord : Division de la planification et de l'analyse financière du Nord, Division des services administratifs et Division des systèmes de gestion financière;

2. Révision de la politique et des programmes du Nord : Division de l'élaboration de la politique et Division de la révision des programmes;

3. Direction de la coordination et du développement social du Nord : Division des relations territoriales, Division du développement et de l'épanouissement culturel, Conseil des arts esquimaux, Division de la recherche

sociale nordique, Division du secrétariat du Comité consultatif de la mise en valeur du Nord;

4. Direction de la protection de l'environnement du Nord et des ressources renouvelables : Division de l'environnement, Division des ressources hydrauliques, Division de la gestion des terres, Division des ressources forestières;

5. Direction des ressources non renouvelables du Nord : Division des terres pétrolifères et gazières, Division de l'évaluation des ressources pétrolières et gazières, Division du génie pétrolier et gazier, Division des mines;

6. Direction de la planification économique du Nord : Division de l'analyse économique du Nord, Division de la gestion des données du Nord, Division de la planification régionale du Nord;

7. Groupe de la planification des ressources et de l'économie du Nord;

8. Groupe des pipe-lines du Nord : Division de la coordination des pipelines et Division des routes et des pistes d'atterrissage du Nord.

Cette organisation est demeurée presque inchangée jusqu'à maintenant (1982).

Archives du Programme des affaires du Nord (RG 85)

A. DIRECTION DU YUKON ET DES TERRES MINIÈRES, 1884-1968

1. Service central des dossiers, 1884-1968

a. Dossiers du service central, 1884-1968, 50,4 m (Volumes 1684-1865, 1973-2042)

Cette série de dossiers a été créée après 1906, lorsqu'une Direction des mines a été détachée de la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation du ministère de l'Intérieur. En 1909, la Direction des mines a été rebaptisée la Direction du Yukon et des terres minières afin de mieux refléter la nature de ses travaux. Bien que le nom mentionné sur les chemises ait été changé, le système de numérotation séquentielle adopté en 1906-1907 fut conservé jusqu'en 1922. Toutefois, un nombre considérable de dossiers de cette série sont antérieurs ou postérieurs à l'existence administrative de l'organisme (1906-1922). Lorsqu'ils ont constitué cette série en 1906-1907, les responsables regroupèrent de nombreux dossiers actifs créés à l'origine dans la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation en remplaçant les chemises et les numéros de cette direction par ceux de la Direction du Yukon et des terres minières. De même, bien que bon nombre des dossiers actifs aient été regroupés dans d'autres séries de dossiers (par exemple séries B1a, C1a et C2a ci-dessous) lorsque la Direction du Yukon et des terres minières fut abolie en 1922, beaucoup d'entre eux furent conservés et mis à jour par les organismes qui lui succédèrent. Dans certains cas, ces nouveaux organismes créèrent, après 1922, de nouveaux dossiers pour cette série qui continua d'exister en même temps que des séries plus récentes. En 1930, lorsque la responsabilité des ressources naturelles fut remise au Manitoba, à la Saskatchewan et à l'Alberta, la plupart des dossiers actifs qui traitaient des ressources naturelles dans ces provinces furent retirés de ce système de classement et confiés par la suite en vertu de la Loi sur les ressources nationales, aux provinces des Prairies. Toutefois, on conserva dans cette série les dossiers inactifs en 1930, qui se rapportaient à l'Ouest ou que le ministère jugeait encore utiles pour connaître les précédents en matière de politique et de procédure ou régler les titres juridiques. Quoi qu'il en soit, malgré les dates extrêmes indiquées et le mandat administratif de la direction qui s'étendait aussi bien à l'Ouest qu'au Nord, la plus grande partie des dossiers actuellement dans cette série se rapportent à l'activité minière dans le Nord de 1906 à 1930.

Les documents reflètent l'étendue des fonctions de la Direction du Yukon et des terres minières à l'origine : terres minières et tous les accords s'y rapportant en matière de baux et de redevances pour les provinces des Prairies, la région de la voie ferrée de la Colombie-Britannique et l'Extrême-Nord, terres boisées au Yukon,

concessions de pétrole et de gaz naturel, droits maritimes, permis de dragage, concessions de mines hydrauliques, sables bitumineux, carrières, concessions de terrains houillers, et administration générale du Yukon. La plupart des dossiers ont trait aux concessions minérales accordées aux particuliers ou aux sociétés, mais certains portent sur la correspondance générale, notamment celle du commissaire de l'or du Yukon et celle de la direction avec d'autres organismes du gouvernement fédéral. Bon nombre des dossiers portant sur des sujets n'ayant rien à voir avec les ressources ont été versés dans les archives de la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon (voir série C1a ci-dessous).

L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates. Dans certains cas, le numéro attribué par la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation est aussi indiqué, car il y avait été numéroté avant d'être inclus en 1906-1907 dans le système de dossiers de la Direction du Yukon et des terres minières.

b. Terres assignées à l'exploitation minière, 1907-1957, 1,8 m (Volumes 1964-1972)

En 1907, la Direction des mines commença à consigner les transferts officiels de concessions minérales par le premier concessionnaire à un autre propriétaire. Très souvent, il s'agissait de mineurs qui échangeaient, vendaient ou cédaient leurs droits minéraux à de grosses compagnies qui désiraient réunir un grand nombre de concessions. Ce système d'enregistrement, mis sur pied par la Direction des mines, a été maintenu par la Direction du Yukon et des terres minières, la Direction des terres minières, la Section des terres, la Section des terres minières, la Division des terres et la Division des terres minières et des terres; il commence par la terre assignée n°1 en 1907 et se poursuit, pour les documents détenus par les Archives publiques du Canada, jusqu'à la terre n°20595 en 1957. Comme il s'agit d'une série «ouverte» concernant au moins sept organismes, elle a été mise dans cet inventaire avec les documents de la direction qui a mis le système sur pied.

L'instrument de recherche est une liste comprenant numéro et date de cession, nom du cédant et cessionnaire, intérêts ou biens transmis et numéro de dossier (s'il y a lieu).

B. DIRECTION DES TERRES MINIÈRES, 1898-1971

1. Service central des dossiers, 1898-1971

a. Dossiers du service central, 1898-1971, 15,1 m (Volumes 233, 248-249, 1575-1648)

En 1922, la Direction du Yukon et des terres minières du ministère de l'Intérieur a été divisée entre une Direction des terres minières

et une Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. Cette série de dossiers à numérotation séquentielle reflète les activités de la Direction des terres minières. Elle comprend des dossiers sur les concessions minérales de particuliers, les demandes de baux, les dossiers concernant la cartographie aérienne, des rapports sur l'exploitation hydraulique de l'or, des dossiers sur l'administration financière de la direction, la correspondance du commissaire de l'or, les rapports concernant les puits de pétrole et de gaz naturel, les recettes des redevances minières ainsi que des rapports sur les compagnies et syndicats miniers au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest. On attribua de nouveaux numéros aux dossiers de cette série qui provenaient de la Direction du Yukon et des terres minières. Certains dossiers avaient été créés dans la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation avant 1906. En outre, les dossiers toujours actifs furent retirés de cette série après 1951 et intégrés à la série Quartz du Nord de la Direction de l'administration du Nord et des terres. Bon nombre de ces dossiers ont été ramenés et portent ainsi à la fois un numéro de dossier de la Direction des terres minières et un numéro de la série Quartz du Nord, ainsi que le numéro attribué par la Direction du Yukon et des terres minières ou par la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation. Malgré les dates extrêmes indiquées, presque tous les dossiers ont été créés entre 1928 et 1937 et maintenus jusqu'à la fin des années 40. Les chemises de cette série portent l'inscription «Terres minières des territoires», bien qu'aucune des unités administratives à qui ces documents ont été confiés n'ait porté officiellement ce titre.

L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates.

C. DIRECTION DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST ET DU YUKON, 1894-1968

1. Service central des dossiers, 1894-1954

a. Dossiers du service central, 1897-1954, 72,6 m (Volumes 567-613, 653-669, 746-1043, 1929)

Cette série de dossiers a été créée par la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon en 1921-1922 et maintenue successivement par l'Office des terres fédérales, 1931-1934, la Direction des terres, des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1934-1936, le Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1937-1947, et le Service des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1947-1950. Les documents traitent de tous les aspects de la participation du gouvernement fédéral à l'activité dans le Nord depuis la fin des années 10 jusqu'au début des années 50, à l'exception, d'une manière générale, des questions de ressources naturelles et de terres, qui relevaient surtout d'autres unités administratives (voir séries B1a, C1b, C2a et C3a dans le présent inventaire). Très peu de dossiers de cette série ont été maintenus

après 1951-1953 par la Direction de l'administration du Nord et des terres qui prit la relève, bien qu'un bon nombre aient été intégrés aux archives de cette direction (voir série D1a ci-dessous). Plusieurs anciens dossiers datant d'avant 1921-1922 furent toutefois inclus dans cette série, après avoir été extraits des archives de la Direction des terres fédérales, de la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation ainsi que de la Direction du Yukon et des terres minières.

Les dossiers de cette série concernent diverses fonctions administratives ou divers secteurs de compétence : santé publique, bien-être social, éducation, écoles, hôpitaux, protection de la faune, lois et règlements sur la chasse, parc national de Wood-Buffalo, administration des deux gouvernements territoriaux, souveraineté dans l'Arctique, études scientifiques, exploration du Nord, communications, voies de transport (y compris par avion), ordre public, industrie du renne, administration municipale, commerce des fourrures, piégeage, registres de l'état civil et autres données, immeubles, attribution de permis, régie des alcools, ordonnances territoriales, postes et compagnies de traite, nominations, développement industriel et commercial, patrouille de l'Arctique oriental, routes, ponts, publications et journaux, films, dossiers généraux relatifs aux collectivités, enquêtes, églises et missions, projets du temps de guerre dans le Nord, GRC dans le Nord, tourisme, ainsi que quelques documents sur des ressources naturelles (terres, bois, eau, mines). Les dossiers individuels y sont très nombreux. Les dossiers concernent les décisions importantes en matière de politique et de règlement et l'administration courante car, durant cette période, la fonction publique dans les territoires était soit très faible (Yukon) soit inexistante (T.N.-O.) et les fonctionnaires du gouvernement fédéral s'occupaient de la plus grande partie de l'administration dans le Nord, tant sur le plan régional que national.

Il existe trois instruments de recherche pour cette série de dossiers à numérotation séquentielle. Le premier est une liste par numéros, titres et dates, des dossiers dont nous avons la garde. Il y a, deuxièmement, une série de fiches par ordre numérique de dossiers créée par la direction pour tous les dossiers de cette série, dont nous n'avons qu'une partie. Lorsque les dossiers de cette série furent transmis après 1950 à la Direction de l'administration du Nord et des terres, celle-ci inscrivit ses propres numéros de dossiers sur les fiches. Les chercheurs pourront retrouver à l'aide de ces numéros les dossiers créés à l'origine par la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon et qui furent plus tard retirés de cette série pour être inclus dans celle de la Direction de l'administration du Nord et des terres (série D1a ci-dessous). Troisièmement, il existe une série d'index alphabétiques de l'époque, suivant pratiquement l'ordre des lettres, pour les documents de la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon (voir série C1c); la marche à suivre pour l'utilisation de ces index y est indiquée.

b. Dossiers des terres, 1894-1942, 2,4 m (Volumes 1516-1527)

Cette série a déjà fait partie du service central des dossiers de la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon (voir C1a ci-dessus). Les mêmes chemises ont été utilisées, ainsi que le même système de numérotation séquentielle. A un moment donné, toutefois, ces dossiers ont été retirés du Service central des dossiers et administrés à part (peut-être dans un service annexe de dossiers de division ou de section). Ces dossiers portent principalement sur la période de 1897 à 1910 et ont été créés à l'origine par la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation et la Direction du Yukon et des terres minières, d'où ils ont été retirés. Les dossiers contiennent des demandes d'achat ou de location de terres du Yukon à diverses fins : agriculture, bois, activité minière, sciage du bois, construction et quais. En fait, la série documente bon nombre des transactions immobilières survenues à la suite de la ruée vers l'or du Klondike. Quelques dossiers se rapportent également pour la même période aux Territoires du Nord-Ouest.

Il y a deux instruments de recherche pour cette série. On trouve d'abord une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates, qui donne aussi les premiers numéros attribués aux dossiers lorsque ces derniers proviennent d'ailleurs. En second lieu, les index très détaillés décrits ci-dessous dans la série C1c du présent inventaire s'appliquent aussi à cette série des dossiers des terres; la manière de consulter ces index y est décrite.

c. Index du service central, (vers 1921-1950), 1,6 m (Volumes 2043-2052)

La Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon a créé ces index afin de retrouver l'information dans les dossiers du service central des dossiers de la direction. Ces index, disposés par ordre alphabétique, détaillent le sujet et l'auteur de presque tous les rapports, lettres et notes de service se trouvant dans ces dossiers, ainsi que le numéro du dossier correspondant. Les index s'appliquent naturellement à tous les dossiers créés par la direction, et non pas seulement à ceux qui sont confiés aux Archives publiques du Canada. Lorsqu'on veut savoir si un dossier mentionné dans ces index existe encore, on doit vérifier le numéro du dossier en se référant à la liste des dossiers conservés aux Archives. On peut déterminer de la même façon le numéro du volume du RG 85 en vue d'obtenir le dossier en question. On peut se procurer une liste qui donne le contenu par ordre alphabétique de chacun des volumes de cet index. Les index s'appliquent à deux séries précédentes : C1a et C1b.

d. Documents de référence, 1939, 0,02 m (Volume 353)

Les documents sur la décision de la Cour suprême du Canada en

1939 au sujet du statut des Inuits du Québec ont été conservés par la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon à titre de référence et versés par la suite aux Archives publiques du Canada.

2. **Section des terres minières, 1905-1968**

a. **Dossiers du service central, 1905-1968, 7,6 m (Volumes 1537-1574)**

En 1936, l'administration du Nord fut confiée au Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. La Section des terres minières du bureau fut chargée de la gestion des ressources dans les deux territoires, poursuivant ainsi les travaux de la Direction des terres minières (voir série B1a ci-dessus). En fait, la série n'est que la suite du système de numérotation séquentielle des Terres minières des territoires décrit plus haut (série B1a). Toutefois, les chemises des Terres minières des territoires furent remplacées par celles du Bureau des affaires des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, sur lesquelles fut apposé le tampon «MINES». Bon nombre de ces documents furent transmis après 1951 à la série Quartz du Nord de la Direction de l'administration du Nord et des terres, mais ils ont maintenant réintégrés le système. Malgré les dates extrêmes de la série, presque tous les dossiers ont été créés entre 1937 et 1940 et ont cessé d'être actifs au milieu des années 50.

Les dossiers de cette série traitent plus ou moins des mêmes questions que ceux de la Direction des terres minières : concessions individuelles, demandes de baux, cartographie et exploration aérienne, redevances minières, correspondance du commissaire de l'or, rapports sur les compagnies et les syndicats miniers, permis d'utilisation des eaux, exploitation hydraulique et gisements aurifères du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest. Il y a aussi quelques dossiers qui traitent des concessions forestières.

L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates.

3. **Direction de l'inspection et de la surveillance des mines, 1912-1950**

a. **Dossiers du service central, 1912-1950, 1 m (Volumes 1649-1653)**

En 1928, la fonction de supervision et d'inspection de l'exploitation des mines, du pétrole et du gaz naturel au Manitoba, en Saskatchewan, en Alberta, dans la région de la voie ferrée de la Colombie-Britannique et dans les Territoires du Nord-Ouest fut enlevée à la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon pour être confiée à la nouvelle Direction de l'inspection et de la surveillance des mines du ministère de l'Intérieur. Le fonctionnaire responsable portait le titre d'ingénieur en chef des mines. Ce service existe seulement jusqu'en 1930, année où le transfert des

pouvoirs sur les ressources naturelles aux provinces des Prairies le rendit superflu. Les responsabilités qui lui restaient dans ce domaine dans le Nord furent transmises à la Section des terres de l'Office des terres fédérales. Ce fut le bureau de district de Fort Smith qui fut chargé de l'inspection des mines pour le gouvernement fédéral. Même si l'unité dont il est question ici s'appelait «Direction» de l'inspection et de la surveillance des mines, son peu d'envergure, sa courte existence et sa création assez singulière à partir de la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon en font, dans l'organisation du présent inventaire, la subordonnée plutôt que l'égale de la direction dont elle relevait.

Ces dossiers renferment des rapports d'inspection sur l'exploitation minière et le forage; les protestations contre les règlements sur les mines, le pétrole et le gaz naturel; les modifications apportées à ces règlements; des coupures de journaux traitant des entreprises minières et de forage; des données sur les opérations aériennes, les projets de construction de pipe-lines, le personnel, les méthodes de prospection, les réserves de minéraux dans le Nord, les minéraux, le pétrole et le gaz naturel. Dans la majorité des cas, les dossiers concernent le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest, bien que certains d'entre eux se rapportent aux provinces des Prairies. La plupart ne portent que sur les années 20.

L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates.

4. Bureau de district de Fort Smith, 1922-1953

a. Dossiers du service central du district de Fort Smith, 1922-1953, 1,2 m (Volumes 335-346)

En 1921, le ministère de l'Intérieur ouvrit un bureau de district à Fort Smith pour l'administration régionale des Territoires du Nord-Ouest. L'une des principales fonctions de ce bureau consistait à superviser le parc national de Wood-Buffalo, qui, de sa création en 1922 jusqu'à 1964, fut administré par les directions du gouvernement fédéral s'occupant du Nord plutôt que par celles chargées des parcs nationaux.

Les dossiers de cette série portent les numéros du bureau de Fort Smith et traitent de sujets aussi divers que la construction, la liaison avec les bureaux régionaux, les voyages de dignitaires dans les Territoires du Nord-Ouest, les inscriptions de sociétés en nom collectif, les transferts de biens-fonds, les décisions du ministère sur l'utilisation de terrains boisés, les valeurs des Métis, les lignes téléphoniques, les doléances de la population locale, l'activité minière, l'administration de la justice, les postes de traite, les missions religieuses, les transports, le projet Canol, les adoptions et les procès, ainsi que l'administration du parc national de Wood-Buffalo.

L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates.

b. **Rapports des conservateurs, 1947-1949, 0,3 m (Volumes 357-359)**

Cette série contient les rapports envoyés par les conservateurs au surintendant du parc national de Wood-Buffalo à Fort Smith relativement aux conditions de chasse et de piégeage, aux mesures de conservation et aux patrouilles régulières.

Aucun numéro de dossier n'est attribué aux rapports; une liste des titres et des dates sert d'instrument de recherche.

5. **Documents de l'expédition à l'île Baffin, 1924-1931, 0,02 m (Volume 1043)**

En 1930-1931, J. Dewey Soper fut nommé enquêteur à l'île Baffin pour la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. Il était chargé «d'effectuer une étude approfondie de la situation dans la partie sud de l'île Baffin... en s'attachant tout particulièrement aux conditions de vie des Esquimaux et à l'état de la faune dont dépendait leur subsistance...». Les documents traitent des préparatifs de l'expédition et des directives données à cet égard. Pendant des années, jusqu'à sa retraite en 1952, M. Soper a été un spécialiste des oiseaux migrateurs au Service canadien de la faune. Ce dossier y a été conservé avant son transfert aux Archives publiques du Canada en 1979.

6. **Documents des missions de ravitaillement maritimes de la station météorologique de l'Arctique, 1946-1955, 1,8 m (Volumes 2083-2091)**

Autour de 1950, des missions de ravitaillement maritimes de la station météorologique de l'Arctique furent accomplies conjointement par le Canada et les États-Unis. De nombreux ministères du gouvernement fédéral y participèrent et leur action était coordonnée par le Service des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon (et, plus tard, par la Direction de l'administration du Nord et des terres, les numéros de dossier du service étant cependant maintenus). Des études et des enquêtes sur la topographie, la géographie, la géologie et la faune furent réalisées à divers endroits de l'Extrême-Arctique canadien. On se livra à des observations des conditions glaciaires et à d'autres projets scientifiques, comme l'opération Nanook, à bord de navires, ainsi qu'à certaines études en matière de défense.

Ces documents, y compris les dossiers, rapports, études et photographies, ont été tenus par Keith R. Greenaway, qui a lui-même participé à un bon nombre des activités décrites dans ces documents. C'est lui qui les a d'ailleurs remis aux Archives publiques du Canada en 1978. Des collections et des albums de photographies ont été remis à la Collection nationale de photo-

graphies, mais des doubles ont été conservés dans la série en question.

L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates.

D. DIRECTION DE L'ADMINISTRATION DU NORD ET DES TERRES, 1892-1973

1. Direction des régions septentrionales, 1892-1971

a. Dossiers du service central, 1892-1971, 165,9 m (Volumes 3-233, 236-334, 347-353, 360-553, 627-653, 688-722, 729-730, 740-743, 1044-1045, 1053-1515, 1662-1666, 1675-1683, 1866-1884, 1890-1903, 1909-1910, 1915-1929, 1962-1963, 2066-2082)

La Direction de l'administration du Nord et des terres a été créée en 1951 en tant qu'organisme central du gouvernement fédéral chargé de coordonner le développement considérable prévu dans le Nord dans les années 50 et 60. A maints égards, la direction joua le rôle actif et beaucoup plus étendu que les organismes qui l'avaient précédée et qui ont été décrits ci-dessus aux rubriques A à C du présent inventaire. Au cours de la période d'expansion et de réorganisation des fonctions du gouvernement fédéral dans le Nord après la guerre, la direction réaménagea son système central de dossiers en 1950-1951. L'ancien système à numérotation séquentielle mis sur pied en 1922 fut abandonné et remplacé par un nouveau système numérique duplex. Dans ce dernier, chaque numéro primaire, secondaire et tertiaire représente un sujet ou un lieu. Disposé hiérarchiquement du nombre primaire au nombre tertiaire, le numéro composé d'un dossier (351-3-114, par exemple) représente le passage d'un sujet vaste et général à un autre plus spécifique puis à un dossier individuel. Dans cet exemple, le nombre primaire 351 représente les routes; le nombre secondaire 3, les routes, les rues et les trottoirs dans des localités; et le nombre tertiaire 114 se rapporte à un sujet secondaire ou à un endroit précis. Ainsi, le dossier 351-3-114 porte sur Rues et trottoirs -Fort Norman (T.N.-O.), tandis que le dossier 351-3-200 porte sur Rues et trottoirs - Whitehorse. En remplaçant le numéro secondaire par 2 pour désigner les routes à l'extérieur des localités, on a créé les dossiers suivants : 351-2-39 : Routes - Route de Dempster; et 351-2-43 : Routes - Route Johobo.

Tout le système de dossiers est fondé sur ce principe général. Afin de faciliter l'accès aux documents de cette série et de donner une idée de la nature des fonctions qui y sont représentées, les principaux nombres primaires sont indiqués ci-dessous :

100 Administration (100 - Généralités, 120 - Finances et budgets des dépenses, 130 - Comptes, 140 - Équipement et fournitures, 150 - Personnel, 160 - Publicité)
200 Développement économique et industriel (251 - Caisse de

prêts aux Esquimaux, 255 - Artisanat, 256 - Tourisme, 257 - Expansion industrielle, 270 - Industrie du renne)

300 Projets d'ingénierie (300 - Généralités, 310 - Immeubles, 330 - Services publics, 340 - Communications, 350 - Transports)

400 Forêts et Faune (400 - Faune, 420 - Service de conservation, 430 - Pêches, 440 - Forêts, 450 - Agriculture, 460 - Protection contre les incendies, 470 - Projets spéciaux)

500 Fonction publique (500 - Conseil des T.N.-O., 510 - Conseil du Yukon, 520 - Administration municipale, T.N.-O. et Yukon, 530 - Ordonnances territoriales, 540 - Justice et police, 550 - Santé, 560 - Bien-être et services sociaux, 570 - Successions, 590 - Régie des alcools)

600 Éducation (600 - Généralités, 610 - Enseignants, 620 - Programmes d'études, 630 - Administration des écoles, 640 - Fournitures et matériel scolaires, 650 - Audio-visuel, 660 - Associations professionnelles, 670 - Loisirs et bien-être (écoles), 680 - Formation professionnelle, 690 - Éducation permanente)

700 Division des terres : Terres publiques

800 Division des terres : Terres et bois des territoires

900 Ressources (900-960 - Pétrole et gaz des provinces, 970 - Pétrole et gaz des T.N.-O. et du Yukon, 990 - Mines)

1000 Dossiers généraux sur les établissements, associations, sociétés, provinces, pays étrangers, affaires inuit et ressources

20 Dossiers individuels

3 Dossiers du personnel et de l'organisation

Ces trois grands blocs primaires principaux sont évidemment subdivisés en blocs primaires spécifiques; par exemple, 350 - Transports donne 350 - Transports, Généralités, 351 - Ponts et chaussées (y compris ponts, trottoirs et traversiers), 352 - Aéroports et hydrobases, 353 - Quais et ports, 354 - Aides à la navigation, 355 - Chemins de fer et 356 - Routes d'accès aux ressources. Le manuel de classification de la direction aide à bien comprendre la nature de ce système de dossiers, ce qui permet de tirer parti de la richesse des documents.

Bon nombre des dossiers rassemblés dans ce système proviennent de presque tous les organismes précédents décrits plus haut dans le présent inventaire. Certains services auxiliaires de dossiers décrits ci-dessous reposaient sur le même système ou sur seulement certains blocs (la série 700 à 900, par exemple), avec toutefois l'adjonction de préfixes alphabétiques aux numéros de base des dossiers. Ces registres auxiliaires de la Division des terres, de l'administrateur de l'Arctique, de la Division des ressources et du Centre de coordination des recherches sur le Nord (séries D2a, D3a, D4a et D5a ci-dessous) étaient tenus à part du service central des dossiers de la Direction de l'administration du Nord et ont donc été présentés en séries distinctes dans le présent inventaire.

Comme on l'a vu dans l'historique au début de cet inventaire, non seulement la Direction de l'administration du Nord et des terres intervint dans un plus grand nombre de domaines liés au développement du Nord que ne l'avaient fait les organismes précédents, mais elle le fit aussi d'une manière différente sur le plan qualitatif. Non seulement continua-t-elle de surveiller et de réglementer l'activité des organismes religieux, commerciaux, philantropiques ou autres et des particuliers, et de favoriser l'exploitation des ressources par le secteur privé, mais sa présence se concrétisa par ses propres immeubles, constructions et programmes sociaux. En fait, elle aménagea les structures sociales et économiques - écoles, hôpitaux, habitations, routes, ponts, aéroports - qui devaient encourager l'industrie à participer à l'expansion du Nord et à son exploitation. En même temps, la direction s'efforçait de protéger les Inuits et les milieux naturels nordiques contre tout abus dû à une exploitation effrénée des ressources. Le système de dossiers reflète ces événements, malgré les dates extrêmes indiquées, depuis les années qui ont suivi immédiatement la Seconde Guerre mondiale jusqu'à 1971.

Pour tous les dossiers de cette série, on peut obtenir des listes par numéros, titres et dates. On peut consulter le manuel de classification des dossiers de la direction afin de déterminer les blocs de sujets numériques intéressants, ce qui permet de gagner beaucoup de temps. Enfin, pour environ la moitié des documents de cette série, il existe un index-matière informatique par mots-clés utilisant les titres des dossiers.

b. Dossiers des districts esquimaux, 1961-1964, 0,1 m (Volume 1666)

Ces quelques dossiers sont classés suivant les districts esquimaux septentrionaux (E2, E4, etc.) et contiennent la correspondance générale sur tel ou tel Inuit qui n'a pas été mise à part dans une «série 20» distincte de dossiers individuels. Cette correspondance, qui traite surtout des problèmes personnels des Inuits et de leurs déplacements, a été rédigée par le directeur, les administrateurs de l'Arctique et du district de Mackenzie et les chefs de division.

L'instrument de recherche est une liste des titres et des dates de dossiers, par district esquimau.

c. Registres esquimaux, 1947-1959, 1 m (Volumes 1904-1908)

Ces registres sur les Inuits sont disposés par numéro de district «E» et, à l'intérieur de chaque registre, par le numéro d'identité du chef de ménage. L'information sur ce dernier comprend le nom, la date et le lieu de naissance, l'origine raciale, la religion, la langue, l'instruction et le numéro de l'extrait de naissance. Le nom, le sexe, l'année de naissance, le numéro d'identité et les liens de parenté avec le chef de ménage sont mentionnés pour toutes les personnes à charge.

Le seul instrument de recherche est une liste indiquant dans quel volume du RG 85 se trouvent les registres de chacun des districts.

2. **Division des terres, 1894-1961**

   a. **Dossiers du service central, 1894-1961, 2,3 m (Volumes 1-2, 234-236, 250, 731, 1528-1536)**

   En 1950, une Division des terres et un Service des administrations du Nord furent créés comme entités séparées au nouveau ministère des Ressources et du Développement. Un an plus tard, ces deux services furent réunis en une Direction de l'administration du Nord et des terres, au sein de laquelle, toutefois, la Division des terres conserva une partie de son autonomie : un service des dossiers distinct, ses propres chemises et sa propre version du nouveau système de classification du service central des dossiers de la direction. En fait, les dossiers de cette série portent la marque d'un plus ancien système à numérotation séquentielle datant d'avant 1950 et de la nouvelle série de blocs 700 et 800 du système de la Direction de l'administration du Nord et des terres, bien que ce dernier ait été parfois remplacé par des blocs primaires de la série 800 à chiffres inférieurs (1, 8, 9, 12). La Division des terres fut rebaptisée la Division des terres minières et des terres en 1956, puis remplacée par la Division des ressources en 1959. Cet organisme ne continua presque aucun dossier de la division précédente, bien qu'un bon nombre ait été intégré au service des dossiers de la Division des ressources (voir série D4a). La Division des terres elle-même recueillit de nombreux dossiers d'avant 1950 provenant d'un certain nombre de services chargés des terres minières et des terres dans les organismes qui l'avaient précédée, comme on l'a vu précédemment.

   Les dossiers de la Division des terres concernent les compagnies minières des Territoires du Nord-Ouest, le greffier des mines à Fort Smith, la publicité sur l'activité minière dans le Nord, les transferts de biens-fonds, le charbon, les saisies de boisés dans le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest, la délivrance de permis de coupe de bois, les concessions de mines de quartz dans le Nord, et les terres acquises par les États-Unis à des fins de défense au Yukon, dans les Territoires du Nord-Ouest, en Colombie-Britannique et en Alberta.

   L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates.

3. **Bureau de l'administrateur de l'Arctique, 1950-1969**

   a. **Dossiers du service central, 1950-1969, 14,6 m (Volumes 614-626, 669-688, 743-746, 1046-1052, 1667-1668, 1884-1885, 1912, 1929-1963, 2053)**

En 1950, le Service des administrations du Nord fut subdivisé en une Division de l'Arctique et une Division du Yukon et du Mackenzie. Contrairement à celle de l'Arctique, la Division du Yukon ne fut pas conservée dans la Direction de l'administration du Nord et des terres créée en 1951. Avec l'importante réorganisation de la direction survenue en 1959, la Division de l'Arctique devint en partie le Bureau de l'administrateur de l'Arctique. Aucune modification ne fut apportée au système de dossiers à cette époque. L'administrateur de l'Arctique, qui avait son bureau principal à Ottawa, supervisait l'activité des bureaux régionaux de la direction dans les districts moins peuplés de Keewatin et de Franklin et dans la région arctique du Québec. Les deux bureaux qui se succédèrent tinrent leur propre système de dossiers, semblable à celui de la Direction de l'administration du Nord (voir D1a plus haut), avec toutefois l'adjonction du préfixe «A» à tous les numéros de dossiers. Ainsi, tandis que le dossier 351-1-6 était le dossier de la direction sur l'aide pour les routes charretières, T.N.-O., le dossier A351-1-6 avait été créé sur le même sujet par la Division de l'Arctique ou l'administrateur de l'Arctique. Comme on peut le constater d'après les dates extrêmes indiquées, cette série ne contient pratiquement aucun dossier provenant des organismes qui ont précédé le bureau, et les dossiers de ce dernier n'ont pas été repris par les organismes qui lui ont succédé.

Les dossiers portent sur divers sujets : transport aérien, conférences, vivres, projets du Centenaire, éducation et emploi chez les Inuits, habitation expérimentale, assistance sociale, artisanat, personnel, organisation de la division, services de santé, revenus provenant des permis d'exploitation d'un commerce, rapports sur diverses localités, renseignements généraux sur des associations privées, promotion économique, communications, administration territoriale et locale, coopératives des Inuits, urbanisme, immeubles, faune, forêts et commerce des fourrures.

L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates.

4. Division des ressources, 1896-1971

a. Dossiers du service central, 1896-1971, 10 m (Volumes 553-566, 723-728, 732-740, 1669-1672, 1886-1889, 1913-1915, 1929, 2055-2066, 2082)

En 1959, la Division des ressources fut créée pour remplacer la Division des terres minières et des terres. Elle succédait donc à une longue série de services chargés des ressources, des terres et de l'activité minière dont elle reprenait de nombreux dossiers : Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation, Direction des mines, Direction du Yukon et des terres minières, Direction des terres minières, Section des terres, Registre des terres fédérales, Section des terres minières, Division des terres,

Division des terres minières et des terres. La Division des ressources avait sous sa responsabilité le pétrole et le gaz, les mines, les forêts et les terres dans le Nord, ainsi que les terres qui restaient au gouvernement fédéral dans le Sud après 1930 et les questions se rapportant aux grains de semence, aux fourrages et à la caisse de secours. Ses numéros de dossiers étaient précédés d'un «R»; certains numéros provenaient du bloc 900 des dossiers de l'Administration du Nord (voir D1a ci-dessus), d'autres étant propres au système de la Division des ressources.

Les dossiers de cette série concernent en particulier les activités de diverses sociétés minières et pétrolières dans le Nord ainsi que la Commission de contrôle de l'énergie atomique, les conférences des ministres des Mines, le Congrès mondial du pétrole, la gestion des forêts, les levés, les aménagements hydro-électriques et notamment ceux de la Calgary Power Company dans les parcs et les réserves forestières des montagnes Rocheuses, la Loi sur les forces hydrauliques du Canada, la protection de l'environnement, le transfert des ressources, les règlements miniers, le Programme d'aide aux prospecteurs, divers litiges quant à l'utilisation des ressources, la politique ministérielle sur l'exploitation des ressources au début du siècle et les réserves de pétrole et de gaz.

L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates.

5. Centre de coordination des recherches sur le Nord, 1953-1973

a. Dossiers du service central, 1953-1973, 1,9 m (Volumes 1654-1661, 1911-1915, 2054)

Le Centre de coordination des recherches sur le Nord a été créé en 1955 afin d'accroître les connaissances sur le Nord canadien et de favoriser son développement. Jusqu'en 1964, le centre ne relevait pas de la Direction de l'administration du Nord et des terres, mais plutôt du Comité consultatif de la mise en valeur du Nord, qui relevait à son tour du sous-ministre du Nord canadien et des Ressources nationales. Les documents du centre ont donc été classés au début dans les chemises et les dossiers du bureau du sous-ministre, avant d'être intégrés aux dossiers du centre (dotés du préfixe «NR»), tenus par le service central des dossiers de la direction, lorsque le centre commença en 1964 à relever directement du sous-ministre aux Affaires indiennes, tout comme la Direction de l'administration du Nord. Une partie des fonctions du centre revint plus tard au Groupe de recherche scientifique dans le Nord.

Les documents concernent l'organisation et les fonctions du Centre de coordination des recherches sur le Nord, les nombreux projets de recherche et études individuels qu'il a commandés sur des thèmes ou des sujets se rapportant au Nord, le Comité des affaires

esquimaudes, la Conférence sur les ressources et notre avenir et l'Association esquimo-indienne du Canada.

L'instrument de recherche est une liste de numéros de dossiers, de titres et de dates.

E. PROGRAMME DES AFFAIRES DU NORD, 1952-1974

1. Service central des dossiers, 1952-1974

a. Dossiers du service central, 1952-1974, 0,75 m (Volumes 1673-1674, 1885, 1913, 2053-2054, 2082)

En 1968, le ministère des Affaires indiennes et du Nord réorganisa ses activités et les répartit entre quatre programmes de base : Programme de l'administration (RG 22), Programme des affaires indiennes et inuit (RG 10), Programme de conservation ou Parcs Canada (RG 84) et Programme du développement du Nord (RG 85). Administrativement parlant, le Programme du développement du Nord (ou Programme des affaires du Nord à partir de 1973) était donc directement issu de la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon (1922-1950) et de la Direction de l'administration du Nord (et des terres), 1950-1958. D'importantes modifications avaient toutefois été apportées à ses fonctions : les Inuits ne dépendaient plus exclusivement de son autorité; l'aspect administratif et opérationnel quotidien avait été confié avec succès aux gouvernements territoriaux; l'encouragement au progrès économique et à l'exploration des minéraux, du pétrole et du gaz ainsi que les préoccupations en matière d'environnement étaient devenus plus importants; les fonctions de planification, de conseil, de financement et d'évaluation de la mise en valeur du Nord constituaient alors le rôle essentiel du ministère dans le Nord. Le Programme des affaires du Nord avait encore la haute main sur deux grands domaines : l'administration générale dans le Nord, y compris le soutien aux administrations municipales et territoriales, l'éducation, l'assistance sociale, la santé et autres services sociaux; et la mise en valeur des ressources du Nord, et notamment la construction de routes et d'aéroports, les communications, la protection de la faune et de l'environnement ainsi que le contrôle de l'exploration du pétrole et du gaz et de l'exploitation des minéraux.

Le Programme des affaires du Nord, tenant compte de ces changements, mit au point un nouveau système de classement pour ses dossiers. Assez semblable au système numérique duplex de 1951 de la Direction de l'administration du Nord et des terres, mais avec plus d'envergure et de flexibilité, le nouveau système était fondé sur une série numérique duplex, à quatre chiffres, de blocs de sujets. Ce système est encore en vigueur.

Après 1970, les dossiers actifs de la Direction de l'administration du Nord furent intégrés au nouveau système de dossiers du

Programme des affaires du Nord. Les principaux blocs de sujets de ce nouveau système sont les suivants :

Dossiers administratifs

N1000-N1499	Administration
N1500-N1999	Finances
N2000-N2499	Personnel
N2500-N2999	Immeubles et terres
N3000-N3499	Équipement et fournitures
N3500-N3999	Services généraux

Dossiers opérationnels

N4000-N4099	Nord - Généralités
N4600-N4849	Développement économique
N5100-N5299	Éducation
N5500-N5599	Protection de l'environnement
N6100-N6299	Flore
N6475-N6699	Santé et services sociaux
N6800-N6899	Justice et application de la loi
N7000-N7299	Terres
N7500-N7599	Main-d'oeuvre
N7600-N8099	Ressources minérales
N8950-N9199	Gouvernement territorial
N9500-N9599	Ressources hydrauliques
N9800-N9999	Faune

Les dossiers du service central que nous conservons pour le Programme des affaires du Nord proviennent en partie des dossiers de l'ancien système numérique duplex créé par la Direction de l'administration du Nord et en partie de ceux qui ont été créés par le programme lui-même. Les dossiers traitent, entre autres, des prêts aux Inuits, du Programme de logement à bail dans le Nord, des publications, des conférences et des discours de hauts fonctionnaires et des expositions.

Outre le guide des dossiers, une liste des titres, numéros et dates sert d'instrument de recherche pour cette série.